



天长市产业高质量发展规划

长江产业经济研究院（南京大学）

2023年08月

目 录

前 言	1
一、发展基础	2
二、思路目标	6
(一) 指导思想	6
(二) 基本原则	6
(三) 发展目标	8
三、产业体系：“3+3+1+X”	1
(一) “3”个重点产业：高质量发展的“压舱石”	1
(二) “3”个特色产业：高质量发展的“助推器”	6
(三) “1”个支撑产业：高质量发展的“金钥匙”	11
(四) “X”个未来产业：高质量发展的“先手棋”	13
四、空间布局：“一核一极多点”	17
(一) 天长产业核心承载区：滁州高新区	17
(二) 天长产业高端发展极：金牛湖新区	20
(三) 天长产业特色集聚点：乡镇工业园	21
五、重点任务：全方位高质量	25
(一) 提升产业园区能级，高质量打造“集约天长”	25
(二) 推动产业扩量提质，高质量打造“实力天长”	27

(三) 推进企业梯度培育, 高质量打造“品牌天长”	29
(四) 实施创新驱动工程, 高质量打造“创新天长”	33
(五) 深化产业数字赋能, 高质量打造“数字天长”	37
(六) 拓展外部合作空间, 高质量打造“开放天长”	39
(七) 推动产业低碳转型, 高质量打造“绿色天长”	42
(八) 探索产业制度改革, 高质量打造“活力天长”	43
六、保障措施	46
(一) 加强组织领导协调	46
(二) 强化政策精准扶持	46
(三) 系统实施重大项目	47
(四) 强化核心要素保障	47
(五) 完善精准考核机制	48
(六) 弘扬宣扬制造文化	48

前 言

县域作为支撑中国经济社会发展重要载体，加快县域经济高质量发展是助力中国式现代化关键基础。作为长三角中心区成员、安徽对接江浙沪的“桥头堡”，天长市立足比较优势特色发展，在市委市政府带领下于不变中应万变，坚持高质量发展战略、顺应长三角区域一体化发展要求、抢抓南京都市圈现代化发展现实，始终坚持“产业强市、实体立市”的发展理念，持续引导产业做大做强、助力经济快速增长。但是，面对中国经济从高速增长转向高质量发展的要求，依赖资源禀赋优势的“招商引资”式增长模式，在支撑城市经济更高质量发展中的劣势也日益突显。

在天长市高质量转型发展的关键时期，为科学谋划发展蓝图、支撑城市现代化建设，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以推动高质量发展为主线，以“增量牵引、创新驱动、开放融合、集约绿色”为导向，编制《天长市产业高质量发展规划》。依据天长市“十四五”规划等法定规划，本规划主要阐明未来一段时期天长市产业发展总体思路、主导方向、重点任务等，是推进产业转型升级、跨越发展的重要依据，以期为天长市开启全面建设社会主义现代化新征程开好局、起好步。规划期限为2023-2027年，展望到2035年，规划范围为全市。

一、发展基础

“十三五”以来，天长坚持“产业强市、实体立市”的发展理念，加快推进产业高端引领、创新驱动、融合发展、绿色发展，产业规模不断壮大、结构明显优化、效益同步提升，为全市完成既定的经济社会发展目标、助力更高质量跨越式发展做出重要贡献。

一是**产业规模效益稳步提升**。产业规模保持平稳快速增长态势，发展效益实现稳步提升，连续三年全省县域经济高质量发展分类考核第一，制造强省“十强县市”连续三年名列第二，民营经济发展位居全省一类县第三。2022年，规上企业总数585家、位居全省县级第一，比“十三五”初增加175家。产业招商引资成效明显，2022年签约昆宇新能源、捷威动力电池等2个百亿级大项目，超隆光电等12个项目实现当年签约、当年开工、当年投产。产业影响力明显提升，智能仪器仪表产业集群入选工业和信息化部首批100家国家中小企业特色产业集群名录，智能测控装置（仪器仪表）获批省级特色产业集群（基地），天大集团、天康集团连续多年位居全省民营企业百强前列。

二是**产业结构得到持续优化**。三次产业结构由2015年的10.9:65.9:23.2调整为2022年的6.4:61.1:32.5。2022年，战略性新兴产业产值增长16.7%、占规模工业总产值比重达

38.5%，高技术制造业增加值增长 17.5%、高于规模工业增加值增速 6.1 个百分点。持续推进新能源、合金材料、仪表线缆等产业做大做强，加快绿色食品、医药医疗用品及器械、电子信息等产业转型升级，“3+3”产业发展新格局日益明晰。生产性服务业提质增效，现代物流、电子商务、科教服务等发展迅速，获评全省农村电商巩固提升示范县。

三是产业创新能力明显增强。政产学研“天长模式”持续深化，创建全省首批创新型县（市）建设单位。产业创新能力明显增强，2022 年高新技术企业达 245 家，省级“专精特新”企业 75 家、国家级专精特新“小巨人”企业 14 家，规上企业研发经费投入强度达到 2.26%。人才科创城、科技大市场投入使用，连续 32 年举办人才科技节，获评省人才工作十强县。定期开展“政企人才交流会”“长三角科技成果项目天长对接会”等系列活动，与中科院合肥物质科学研究院、南京大学、江南大学等 12 家高校院所共设研发机构，与合工大政产学研合作“天长模式”在全省推广。

四是产业承接能力显著增强。滁州高新区成功创建为国家级高新区，金牛湖新区建设稳步推进，乡镇工业园特色化发展模式持续深入，“4+6+8”园区布局加速形成。宿扬高速天长段建成通车、宁淮铁路安徽天长段开工建设、滁天高速加快推进，宁天城际轻轨向城市延伸，通用机场举行开工仪式，园区内部基础设施加快完善，内通外联发展格局加速完

善。全方位对接南京都市圈、长三角一体化发展，签订《六合—天长一体化发展新型功能区共建框架协议》，“大江北”协同发展区深入推进，融入南京都市圈、长三角一体化的基础设施全面提升，产业吸引力明显提升。

五是数字化转型深入推进。深入贯彻落实国家“互联网+”行动计划，信息技术基础支撑能力显著增强，围绕设计数字化、装备智能化、生产自动化、管理网络化和商务电子化，加大“机器换人”“设备联网”和“智能管控”推进力度。持续加大资金投入推动两业融合，获批国家两化融合管理体系贯标认证企业3家，全市省市级智能工厂和数字化车间达23家、位居全省/全市前列。规模以上工业企业中，办公信息化、财务信息化普及率，以及企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率等，均呈现稳步提升态势。

六是绿色安全取得显著成效。重点围绕高耗能高污染产业进行整治，持续加大资金投入、实施重点节能技术改造，全市万元工业增加值能耗累计明显下降。实施绿色制造工程，引导企业节能减排、绿色发展，2家企业获评绿色工厂。深入推进安全生产专项整治，建立安全生产督导机制，生产安全事故起数、死亡人数明显下降。

总的来看，“十三五”以来全市产业发展取得了令人瞩目成就，成为支撑天长市高质量发展的坚实动力。但是，与长三角发达县市、高质量发展要求相比，产业发展不平衡不

充分问题依然比较突出。一是**产业链质态不高**。产业链核心环节明显缺失、产品附加值不高，产业内部企业之间、不同产业之间的融合程度仍较低，具有较强竞争力、全国影响力的品牌较少。二是**创新能力有待加强**。龙头骨干企业研发经费投入少，全社会研发投入占 GDP 比重虽高于全省平均水平 0.03 个百分点，但仍低于全国 0.07 个百分点。三是**产业空间集聚有待强化**。企业空间分布呈现“小集聚、大分散、不均衡”状况，产业集群规模仍有待进一步提升，园区产业发展面临同质化竞争，全市一盘棋的招商引资模式有待深化，招商引资各自为阵、恶性竞争依然存在。

二、思路目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届一中全会精神和习近平总书记视察安徽重要指示，全方位落实中央、安徽省、滁州市决策部署，弘扬新时期天长市创新创业精神，贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持稳中求进、增量牵引的总基调，紧扣“集聚”和“高质量”两个关键词，发挥苏皖交界、连通东中的区位优势，聚焦重点产业、重要园区、重大项目等，以企业梯度培育与招商引资为重要举措，着力在产业体系优化、产业园区提升、创新驱动强化、区域合作深化、低碳绿色转型等方面取得新突破，**打造具有天长特色的“3+3+1+X”县域现代产业体系，构建“一核一极多点”的产业空间格局**，努力走出一条具有天长市特色的现代化道路，争当安徽融入长三角一体化发展排头兵，高水平打造滁州市产业高质量发展增长极、南京都市圈产业高质量发展先行区、长三角产业高质量发展样板区，推动全市产业高质量发展迈上新台阶，为天长市2035年基本建成现代化强市提供坚实支撑。

（二）基本原则

全流程贯彻落实五大发展理念，全面坚持“创新驱动、

多业协调、绿色低碳、开放合作、共建共享”五大基本原则，推动天长市产业体系更高质量地发展。

——**创新驱动、多元联动**。强化企业创新主体地位，集聚以新兴产业、技术密集型企业、创新平台等为代表的创新资源，加快形成产业牵引创新、创新引领产业的协同创新格局。以高新区为载体加快集聚科研院所等创新主体，构建企业合作、区域合作的开放型创新发展体系，充分应用跨界新技术发展新模式、新业态，拓展产业高质量发展内涵。

——**多业协调、项目牵引**。正确处理产业链整体推进与重点突破、比较优势与引领优势的关系，引导城市产业多业联动，积极打造特色化、差异化竞争优势。把握工业与服务业、数字技术等跨界领域的融合形势，聚力生产性服务业高质量发展，加快制造与服务的协同发展。坚持产业做大做强主线，发挥增量带动产业转型升级作用，加快形成定位清晰、优势突出、集群集聚、创新驱动的现代化产业新体系。

——**绿色低碳、安全为基**。全面落实“双碳”目标，坚决遏制“两高”项目盲目发展，推进工业节能减排和循环经济发展。坚持把质量与效益作为评价产业高质量发展水平的核心标准，引导要素向重点园区集聚，聚力提高全要素生产率、资源能源综合利用效率和产出效益。更大力度淘汰落后产能，注重防范化解安全环保重大风险挑战，实现安全、绿色、高效、可持续发展。

——**开放合作、借力发力**。将县域产业发展融入双循环新发展格局，探索更深层次开放、培育更高产业控制力，在借力发力中助力产业高质量发展。深度参与长三角区域一体化发展和协同产业创新体系建设，融入基于产业链、供应链协作的产业一体化发展格局，着力打造长三角产业链重要生产基地。坚定不移积极扩大对外开放，在更大范围、更宽领域、更高层次上深化全面开放发展，着力培育企业产业竞争力，提高外部资源集聚水平，建设开放型产业强市。

——**共建共享、聚焦实体**。坚持以人为本、均衡发展，以实体产业高质量发展为抓手，着力解决共享性不够、发展不平衡等问题，推动全市共同富裕稳步前进。推动不同产业环节差异化转型，强化产学合作培育职业工人、引导企业在“干中学”中提升人力资本，协同推动不同人群就业需求与产业转型升级。破除重效率轻公平等观念，探索共建共享制度，加强园区之间产业分工协作、利益共享，保证人民平等参与、平等发展的权利，高质量促进共享发展落地。

（三）发展目标

以优化产业发展格局为基础，完善现代化产业体系、提升产业发展环境，实现制造高效率、创新高水平、结构更优化、区域更协调、环境更友好的产业高质量发展，不断提升天长市产业发展综合实力，有力支撑全省在全国新发展格局

构建中发挥更大作用。未来五年，天长市产业高质量发展目标具体为：

——产业质效迈上新台阶。产业呈现量质并举增长态势，规模以上工业企业数量达 900 家、总产值迈上 3000 亿元。梯次化产业发展体系全面确立，重点先进制造业集群和产业链竞争力显著提升，仪表线缆、新能源光伏、合金材料产业产值分别超 1500 亿元、700 亿元、500 亿元。产业发展质量明显提升，高新技术产业、战略性新兴产业产值占规模以上工业比重分别达 60%、45%，生产性服务业增加值占服务业增加值比重达到 40%，制造业全员劳动生产率稳步提高。

——创新能力实现新突破。创新创造环境全面优化，企业创新主体地位更加突出，规模以上工业企业研发经费投入强度达到 3.0%。创新环境进一步优化，新建省级研发平台 15 家，规模以上工业企业研发机构覆盖率达到 65%，规模以上企业有效发明专利拥有量增长率位居全省前三。

——融合发展实现新跨越。规模以上制造企业数字化转型加快普及，企业关键工序数控化率达到 65%。新技术、新模式、新业态深入应用，新增省级以上智能制造试点示范项目、省级以上智能车间（工厂）、省级以上工业互联网标杆工厂数量位居全省县市前列，企业利用数字技术开展技术创新、模式创新的能力显著增强。数字经济产业增加值占地区生产总值比重 10%以上，成为驱动经济增长的新动能。

——**绿色发展展现新景象**。绿色制造体系更加完善，重点园区资源精细化利用水平进一步提高，万元工业增加值能耗降到 0.06 吨标准煤以下，工业废水重复利用率达到 98%，工业固废综合利用率达到 100%。土地产出效益和节地水平大幅提升，园区亩均税收提高 20%。

——**企业引育取得新成果**。形成一支以龙头企业为引领、大中小企业融通发展的企业队伍，营业收入超百亿元工业企业 10 家，培育上市公司 4 家，国家级制造单项冠军、省级以上专精特新小巨人企业数量位居全省区县（市）前列。

展望到 2035 年，天长市“3+3+1+X”的现代化产业体系建设取得重大突破，“高效、融合、创新、开放、绿色”成为产业发展的核心特征。高效集约的园区格局基本确立，形成强有力的产业承载力、要素集聚力、腹地辐射力。以集聚化、协同化、绿色化为导向，产业发展更具竞争力，生产性服务业迈向更高发展能级。创新型企业加快成长，跨界创新合作制度确立，创新成为天长市产业发展的核心驱动力。产业高质量发展的体制机制更加健全，对园区建设、产业发展和转型升级的支撑作用更加坚强，天长市成为推动全省产业高质量发展的强劲动力源。

表 1 产业高质量发展主要指标

类别	指标	2027 年目标	指标属性	责任部门
产业质效	规模以上工业企业数量	900 家	预期性	
	规模以上工业企业总产值	3000 亿	预期性	
	高新技术产业产值占规模以上工业比重	60%	预期性	
	战略性新兴产业产值占规模以上工业比重	45%	预期性	
	生产性服务业增加值占服务业增加值比重	40%	预期性	
	制造业全员劳动生产率增速	高于制造业增加值年均增速	预期性	
创新能力	规模以上工业企业研发投入强度	3.0%	预期性	
	新建省级研发平台	15 家	预期性	
	规模以上工业企业研发机构覆盖率	65%	预期性	
	规模以上企业有效发明专利拥有量增长率	全省前三	预期性	
融合发展	规模以上工业企业关键工序数控化率	65%	预期性	

	数字经济产业增加值占地区生产总值比重	10%	预期性	
绿色发展	万元工业增加值能耗降	小于 0.06 吨标准煤	预期性	
	工业废水重复利用率	98%	预期性	
	工业固废综合利用率	100%	预期性	
	园区亩均税收增长率	20%	预期性	
	单位工业增加值二氧化碳排放比 2020 年下降	20%	预期性	
企业引育	营业收入超百亿元工业企业	10 家	预期性	
	培育上市公司	4 家	预期性	
	省级以上专精特新小巨人企业数量	全省前列	预期性	

三、产业体系：“3+3+1+X”

以“聚焦重点、有序发展”为导向，重点培育壮大新能源光伏、仪表线缆、合金材料等先进制造业集群，聚力推动绿色食品、医药医疗用品及器械、电子信息等产业特色化发展，着力推动生产性服务业这一个支撑产业提质增效，有序布局若干未来产业，健全天长市“3+3+1+X”的现代化产业体系，助力建设更高质量的“实力天长”“千亿天长”。

（一）“3”个重点产业：高质量发展的“压舱石”

1. 仪表线缆：具有全国影响的重点产业

以提升全产业链发展质效为导向，集聚一批具有技术、品牌优势的龙头企业，形成优质要素资源集聚，市场活力迸发的仪表线缆产业发展新生态，实现产业规模显著扩大、产业基础能力明显提升、产业集聚水平显著提升、产业链创新链进一步完善，打造成为全国有影响力仪表线缆产业集聚地、长三角仪表线缆产业智造高地。到2027年，规上企业数量达到200家、高新技术企业数量达到120家，总产值达到1500亿元，税费贡献超过30亿元，培育新增1-2家上市企业。

——纵深推进特种线缆产业发展。重点培育新能源、海洋工程、轨道交通、航空航天等高端装备用电线电缆细分领域产品，加大在核电、风电、太阳能光伏等新能源领域电缆

的研究投入、相关企业和人才引进力度，丰富船用、轨道交通用、矿用、太阳能用、风能等系列特种线缆品种，加强工业机器人领电缆等工业自动化装备用柔性电缆研发，提高矿用、石油电缆耐高温、耐高压性能，加强环保型低烟低卤、低烟无卤类船用及轨道交通用电线电缆研发。

——**双向发力智能仪器仪表产业。**积极招引日本矢崎、罗特蒙德、重庆川仪等龙头企业，深化同核电、电力、石油、矿业、汽车等行业领先企业合作，从强化优势环节、薄弱环节两端发力，拓展高精度高端产品领域。招引国内外龙头企业，拓展传感器、减速器、控制器及相关设备的研发、设计、生产、销售及技术服务，进一步完善仪表产业链。

——**提升高分子线缆料产业。**瞄准低烟无卤阻燃电缆料、中高压可交联聚乙烯电缆料等高端特种线缆料生产领域，积极拓展抗电痕、超高压、电屏蔽等特种线缆料生产，重点引进万马高分子、江阴海江、苏州双虎、浙江鑫方德等高水平高分子线缆料企业，着力提升电线电缆上游产业环节实力。

——**引培专用装备制造产业。**政企协同设立仪表线缆产业转型发展专项基金，重点引导龙头企业加快向专用装备制造转型，积极引进长三角电线电缆专用装备领域知名企业，聚力提升产业链自主可控水平。鼓励本地企业优先采购相关产品，通过企业联合研发、高校企业合作研发、政府重点扶持等手段，提升仪器仪表的测试范围、数据精度、测试速度

等参数指标，缩小同国际先进水平的差距。

2. 新能源光伏：代表前沿方向的重点产业

优化“自下而上、着力应用引领，加快应用市场分形创新”与“自上而下、提升产业层次，壮大光伏产业规模”的发展路径，强化与滁州市、长三角主要城市合作水平，推动产业规模显著扩大、产业基础能力明显提升，构建先进、成熟的智能光伏产品生产、运维、服务于一体新能源光伏产业链。重点推动“光伏核心产业、光伏配套产业、光伏应用产业、光伏储能产业”四大产业协同发展，着力打造成为长三角新能源光伏重要制造基地、皖江城市带新能源光伏应用创新示范区。到2027年，实现工业总产值600亿元，实现年销售收入超百亿元企业3家。

——**培育光伏核心产业**。聚焦高效光伏电池的研发与生产，积极招引阿特斯、晶澳等龙头企业，布局大硅片及其它未来电池技术。依托超隆光电、天大新能源、秦能光电等光伏组件企业，支持智能光伏组件研发，加快发展全面屏智能光伏组件，提高光伏阵列的发电效率。

——**壮大光伏配套产业**。大力发展高效棒材、硅片产业，积极引进金钢线、切磨抛、清洗分选等生产设备企业，完善光伏上游产业链。支持铝型材等量大、面广的配套材料发展，支持鑫铂铝业延伸生产光伏支架。配套引进落户光伏背板、玻璃、支架、接线盒、基膜、浆料、树脂、银粉等辅材辅料

产业链项目和企业。加强与滁州市阳光电源等龙头企业对接，延伸发展设备制造、新材料等光伏制造产业链环节，完善光伏产业循环链条。

——**深化光伏应用产业**。推广装配式建筑光伏构件，加强光伏发电在农业、生态治理、扶贫、工业、建筑等领域的渗透融合，探索光伏制氢的应用示范，继续做好渔光互补、农光互补等光伏应用工程，推进一批光伏应用示范项目。

——**拓展光伏储能产业**。加强产业招商和集聚，抢先布局光储一体的电力转换设备研发及产业化，重点引进一批磷酸铁锂电池、三元锂电池、液流电池等适应新能源领域的龙头型储能项目，支持光伏发电基地合理配套储能系统，加强充电桩、储能、光伏电站的系统集成与相互融合，做大电化学储能生产制造规模。

3. 合金材料：具备战略价值的重点产业

以企业培育为主、招商引资为辅，政企协同实施一批重大项目，差异化推动不同环节发展，着力推动合金材料全产业链完善、企业竞争力提升，构建具有天长市特色的合金材料产业链。引导杨村工业集中区传统产业转型升级、高新区加快打造新一代合金材料生产基地，将天长市打造为**长三角合金材料重要生产基地、关键技术转化基地**。到2027年，合金材料产业产值超500亿元，以大型龙头企业为引领、大中小梯度合理的产业结构明晰，核心产品质量明显提高、产品

类型日益拓展。

——**适度发展上游环节。**加快建立再生铝回收网络，积极招引立中集团、顺博合金、怡球资源等国内再生资源龙头企业，扶持鑫铂股份再生铝项目投产、扩产，鼓励有能力的本土企业向再生资源生产环节转型，提高本土企业原材料供给能力。瞄准长三角电子信息、新能源企业、储能等新兴产业集聚优势，引导铝加工企业与相关企业配套合作，牵引本地企业转型。招引天山铝业、新疆众和、包头铝业、新长江等高纯铝生产企业在天长市落户，鼓励企业发展高纯铝环节。

——**着力提质中游环节。**加大企业智能化改造设备购置补贴，鼓励现有传统生产企业改造产品生产线。招引智能制造企业，引导企业增加智能化、数字化生产工艺创新。以龙头企业为引领，积极推动合金产品重心由建筑、家用等领域向现代前沿工业领域转移，扶持、引导企业向高端合金材料生产领域集聚，着力提高本土产品质量标准。以下游应用市场为导向，瞄准新兴产业领域的巨大市场需求，积极引进高端产品生产企业，推动本土企业转向高端产品生产领域，全面拓展产业链中游环节、提高天长市产业链竞争力。

——**积极拓展下游环节。**引导相关企业强化与滁州市光伏新能源企业合作深度，率先抢占光伏用铝本土市场；加强与嘉士伯啤酒、今麦郎等大型绿色健康食品合作，进一步提升本土合金材料生产企业市场需求规模；搭建与本土建筑施

工企业、电子信息企业的合作平台，鼓励本土合金生产企业加强对上述相关企业的配套，以市场需求牵引促进本土企业转型升级。瞄准长三角航空航天、海工船舶、能源装备、轨道交通等行业需求，引导本土企业发展特种合金产品，持续为长三角电子信息、新能源企业等产业提供高质量合金材料。

（二）“3”个特色产业：高质量发展的“助推器”

1. 绿色食品：国家级平台赋能本土品牌的特色产业

立足天长市农业资源禀赋和绿色食品产业发展基础，以国家现代农业产业园、食品小镇等为载体，招引具有全国影响力的绿色食品加工企业，打造多元天长市品牌赋能的绿色食品产业集群。挖掘大米、芡实加工企业的新方向，引导企业向高档米、精加工、深加工产品方向开拓，重点打造“天长大米”“天长芡实”等品牌。引导棵棵米业、牧马湖农业等一批本地龙头绿色食品企业逐渐向精深加工转型，围绕今麦郎、君乐宝乳业、香飘飘饮品、鲁花等龙头企业，招引大型食品企业、食品包装配套企业入驻，打造**独具天长市特色、长三角具有较强影响力的绿色食品生产基地**。2027年，绿色食品企业总数、绿色食品产品总数有较大提高，产值超过200亿元，“三品一标”总数达到200个。

一一打造食品名片。加快优质农产品认证登记，着力宣传和宣传打造“天长大米”、“天长芡实”的区域公共品牌，

培育多种带有“天长字号”的绿色食品品牌。加强大米、芡实等绿色食品原料标准化基地建设，打造若干富有地方特色的代表性加工类产品，实现特色农产品“小而美”。

——**加强精深加工**。依托天长市大米与芡实种植业优势和国家级农业产业园的政策条件，招引食品加工企业或生产项目入驻，实现一产延链、制造业补链。鼓励棵棵米业、牧马湖农业、天鑫粮油等龙头大米企业以及芡实精深加工企业设备进行设备改造升级，重点建设产品精深加工生产线。

——**强化产业融合**。积极组织企业进行电商培训、线下展会、直播带货等，有效拓宽企业经营思路和销售途径，大力发展绿色食品线上线下联合直销、团体订购等模式。依托国家现代农业产业园，推进农区变景区、田园变游园、劳动变运动、农房变客房，拓展绿色农业的生态涵养、休闲体验、文化传承、教育科普、健康养生等功能，采摘、农家乐、民宿等休闲度假等项目。

——**推进智改数转**。以今麦郎、棵棵米业、牧马湖农业等大型企业为试点，引导企业加快生产设备、生产线及生产管理系统的智能化、数字化改造升级。建立天长市绿色食品企业和产品信息数据库，做好企业数字化信息收集和管理，开展搭建绿色食品产业数字化平台、数据库、农业资源信息平台等，为产业发展提供数字化支撑。

2. 医药医疗用品及器械产业：跨区合作成长的特色产业

将壮大本地医药企业与培育高端医疗器械产业作为发展方向，以医药医疗器械产业园区为载体、以壮大本地医药医疗器械龙头企业为抓手、以招商引资实现强链补链为突破，深度融入安徽省医药医疗器械产业的发展，主动承接周边医疗器械企业及其配套企业的产业转移。在医药产业方面，加大研发资金和政策支持，提升企业创新能力和综合竞争力，做优做强本地企业；在医疗器械产业方面，通过引进高端医疗器械研发与生产型企业，带动本地产业链转型升级。2027年，医药医疗用品及器械产业规模达到100亿元，建成安徽省医药医疗器械产业的重要生产基地。

——**打造专业化医药医疗器械产业园区。**加快建设滁州高新区医药医疗器械产业基地，引导现有医药医疗器械企业、新增医药医疗器械项目向基地集群集聚。通过基地的产业集聚效应和政策效应，加快完善医药医疗产业发展公共服务平台，积极开展产业链招商，打造医药医疗产业众创空间，吸引国内外行业知名企业加速涌入。

——**做大做强本地医药龙头企业。**聚焦本地龙头医药企业，基于企业主导产品与发展规划，制定“一企一策”扶持政策，引导企业在细分市场创新创造、扩大规模，在创新研发、注册审核等方面提供政策指导与支持，全面提升企业的核心竞争力，打造天长市医药品牌。

——**全面激发市场主体创新活力。**强化知识产权保护，

积极引入创新服务企业，率先实现创新成果转化、利益分配机制，加大对医药医疗企业创新扶持力度。鼓励天康医疗、安瑞医疗等龙头企业与高校、科研机构共同建立行业研发中心，建立以市场为导向的创新成果对接转化模式，努力起到“突破一点、带动全局”的示范效应。引进医疗器械产业链中游的高端生产和研发企业，形成创新外溢效应，辐射本地产业链下游配套企业。

3. 电子信息产业：承载创新创业精神的特色产业

深入弘扬企业家创新创业精神，以“电子元器件+智能家电”为发展方向，以持续降低电子加工制造成本为突破口，深度融入安徽智能家电产业和新一代信息技术产业分工，主动承接长三角电子信息龙头企业及其配套企业的转移；以产业间合作配套延长电子信息产业链为主攻方向，引导本地传统电子信息企业转型升级，积极为本地其他产业提供电子元器件配套支持，激发天长市新一代企业家创业精神。2027年，电子信息产业规模达到180亿元，成为滁州市电子信息产业链的特色集聚区。

——做大做强本地上游龙头企业。做大做强中德电子等本地龙头企业，完善磁性元件产业链；引进横店东磁、中钢天源等磁性元件龙头企业，完善本地产业链发展，形成较为完备的磁性元件产业链。

——积极引进汽车电子企业。引进汽车电子产业龙头企

业，包括 IGBT 功率模块等半导体功率器件企业、电源管理 IC 的集成电路企业、PCB 印制电路板企业等，通过与本地企业的合作，以产品技术溢出和订单外包等方式，激发企业转型升级动力，提振本地小微企业发展信心。

——**全面对接省市智能家电产业链。**对本地充电器、遥控器制造厂商摸底、整治，以关停并转等方式提升本地企业核心竞争力，提升行业整体质量。通过招商引资培育增量，积极引导企业向产业链上游延伸。着力提升本地产品质量，强化与省市内博西家电、康佳电子电器、扬子空调、创维等为代表智能家电企业的配套合作，通过为其生产配套零部件、元器件等产品，实现本地企业的迭代升级。

——**加快建设台商产业园。**利用好日达科技等台商企业入驻的机遇，建设台商产业园，出台更多台企台商投资优惠政策，吸引苏州、无锡等地的台企入驻。促进台企依托园区实现集聚发展，为台企发展打造新平台和载体。

——**激发市场主体创新活力。**积极引导研发能力企业与高校、科研机构协同建立研发中心，以创新占领和引领市场发展。加强产业链内部的产业关联，拓宽与仪表线缆、新能源光伏等产业合作，着力生产供应本地其他高端制造产业的电子元器件，实现产业链延长。

（三）“1”个支撑产业：高质量发展的“金钥匙”

围绕制造业转型升级需求和发展方向，深度融入长三角区域一体化产业分工格局，积极引进沪苏浙科技研发、电子商务、仓储物流、现代金融、信息服务业等科技含量高、附加值大、拉动作用强的生产性服务业企业，带动人流汇聚和相关配套服务业发展，助推制造业优化升级。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，将生产性服务业打造成天长市产业高质量发展的“金钥匙”、服务南京都市圈一体化发展的核心支撑力。

——**科技服务**。充分发挥滁州高新区特色产业基地的示范引领作用，建设众创空间和科技孵化器，集聚创业要素、拓展孵化链条。推进重点实验室、企业技术中心、工程技术中心向试验开发环节延伸，建立专业化的中试平台，加快发展新技术、新产品、新工艺。发展检验检测和认证服务，集聚一批社会化投资、专业化服务的第三方研发机构，全面提升科技服务能力和科技服务市场化水平。引进和培育一批工业设计、科技评估、信息咨询、技术经纪、技术交易、融资担保等科技中介服务组织，加快引进和建设高水平生产力促进中心、技术转移中心等中介服务机构。

——**仓储物流**。加快物流基础设施建设，对接铁路、航空和南京 11 号城市轨道交通项目，打造陆路、水路、航空全方位立体式综合物流平台。重点发展专业市场、城乡配送等

物流产业，培育仓储物流龙头企业，引导物流设施资源集聚集约发展，加强综合性、专业性物流公共信息平台 and 货物配载中心建设，谋划建设东北过境线现代物流产业园。开展智慧物流体系建设，提高物流业与制造业联动水平。

——**现代金融**。提升国有担保公司担保能力，强化金融服务新兴产业、骨干企业、重大项目以及中小微企业能力，助力解决中小微企业融资难题和经营困难。加大创投基金、担保公司、资产管理公司、私募基金等培育和引进力度。鼓励商业银行创新金融服务模式，采用知识产权质押、预期收益质押等融资方式，为技术转移转化提供更多金融产品服务。扎实开展“科技金融论坛”等活动，全面融入长三角金融大市场建设，引进一批专业金融机构和产业基金。

——**商务服务**。推动软件信息、管理咨询和数据处理、跨境维修、国际检测等新兴服务贸易业态加快发展，为企业提供科学数据、计量与标准化、评估、论证、咨询、大数据、云计算等服务。加快承接海外高端服务外包，扩大软件和信息技术外包、医药研发外包等服务外包重点领域的规模。围绕装备制造产业，引导各类设计院、工程咨询机构集聚，推进工业设计企业集聚区建设。建设现代商贸会展集聚区，围绕生产性服务业集聚区建设生产生活所需商业综合设施群。建设电子商务标准体系，积极引进电子商务龙头企业，发展以需求为导向，实用高效、多层次、多类型的电子商务模式。

——**信息服务业**。以服务企业转型升级需求、提质电子信息产业发展为导向，加快培育引进软件和信息服务业创新型企业，培养集聚高层次人才，促进信息服务业领域新技术、新产品、新服务的开发，大力推进技术产业化应用，对技术水平先进、商业模式领先、市场前景好的关键技术产业化项目择优给予补助。聚焦重点产业领域和应用领域，建立信息服务业重点企业培育库，制定“一企一策”，重点培育一批创新能力强、技术水平高、发展潜力大的领军型企业、高成长型瞪羚企业和独角兽企业。建设5G、大数据中心、人工智能、工业互联网等新型基础设施，推动重点园区高品质建设信息服务业新型研发机构，建设新型创业载体，促进长三角技术异地转移成果转化，孵化培育一批信息服务业创业企业。

（四）“X”个未来产业：高质量发展的“先手棋”

瞄准产业发展前沿，紧随国家战略与区域产业发展方向，以丰富现代产业体系为导向，以智能制造、高端引领、科技创新为重点，超前布局一系列未来产业，将高端装备、氢能源等未来产业，打造成天长市产业高质量发展的“先手棋”、滁州市未来产业布局的核心区。

——**高端装备**。依托天康集团等龙头骨干企业，对仪器仪表产业前期以产业中游本体制造作为切入口，中远期以提升骨干企业技术创新能力为重点，实现智能化仪器仪表及上

下游产业链。以微型化、多功能化、智能化、网络化为核心，加快开发视觉传感器、智能仪器仪表等智能传感装备，数字化非接触精密测量、在线无损检测系统装备、激光跟踪测量仪器、可视化柔性装配装备，远程运维及健康检测系统等检测设备。依托天长缸盖等龙头企业，积极招引电机、电控、车载终端等智能零部件项目，提升发动机、变速箱、电动转向、汽车总成、汽车电子等配套能力。加快布局电子信息专用设备，积极发展激光切割雕刻设备、曝光机、物-相沉积真空镀膜设备等光电子设备，半导体测试系统、测试分选机、编带机等半导体检测检验设备。

——**智能产业**。谋划建设人工智能产业集聚平台、人工智能企业培育库等，发展智能芯片、智能信息材料等人工智能关键器件和智能汽车、智能制造装备、智能家居等智能终端产品。依托蓝瑟智能制造等企业，加快构建机器人示范应用、本体、核心功能部件、系统集成等协同推进模式，大力发展工业机器人、培育服务机器人、特种机器人。近期，鼓励相关行业推广和扩大机器人使用范围，激活产品应用市场。远期，着力研究服务机器人技术，重点培育一批系统集成企业，实现机器人关键零部件和高端产品的重大突破。

——**数控机床**。重点突破数控系统和功能部件薄弱环节，加快高档数控机床产业化，同时服务下游电子、通信、汽车及精密模具等行业。结合产业转型升级需要和机床发展的趋

势，重点在以下方面发力：高速、精密、智能、复合数控金属切削机床，高效、精密电加工和激光加工等特种加工机床，金属成形机床等；中高档数控机床急需的高速、高效、高精度、高可靠性功能部件和机床附件；全数字、开放式、高性能数控系统装置及伺服驱动装置，以及配套的伺服电机、主轴电机、电主轴组件、直线电机、力矩电机；高可靠性、智能型机床电器及数显装置等；“高精度、高效率、高可靠性和专用化”的现代高效刀具及工具系统；数字化精密量具和量仪；在线检测自动化量仪。

——**增材制造**。聚焦材料、装备、工艺、软件等关键环节，鼓励企业针对航空航天、汽车、医疗医药、文化创意等领域的重大需求，突破一批增材制造专用材料。针对金属增材制造专用材料，开发满足增材制造发展需要的金属材料。针对非金属增材制造专用材料，提高现有材料在耐高温、高强度等方面的性能，降低成本。对接国内外龙头企业和科研院所，研制推广使用一批具有自主知识产权的增材制造装备，不断提高金属材料增材制造装备的效率、精度、可靠性，以及非金属材料增材制造装备的高工况温度和工艺稳定性。重点研制与增材制造装备配套的嵌入式软件系统及核心器件，提升装备软、硬件协同能力。

——**氢能源产业**。借势滁州市抢滩布局氢能源产业契机，紧密对接南京市江北新区，积极招引储能、氢能产业链企业，

引进、培养一批高层次行业领军人才，不断完善氢能源产业公共服务支撑体系，超前布局氢能源产业新赛道。以“揭榜挂帅”等方式，调动现有企业、研究机构积极性，支持龙头企业在储能集成、能量管理等核心领域技术研发，切入产业链关键环节基础技术攻关。主动参与氢能示范城市申报工作，加强与上海、南京、合肥等主要城市大型企业、科研院所的合作，力争在关键材料、关键零部件上实现创新突破，助力全省氢能全产业链建设。充分利用工业副产氢资源，积极布局氢能与电能互补支撑、氢能综合利用的项目试点。

四、空间布局：“一核一极多点”

遵循“统筹规划、优旧拓新、集聚集约”的原则，充分发挥企业分布相对集中、园区载体相对完善的比较优势，引导增量企业“集群式”功能布局，加快构建“一核一极多点”产业空间发展格局，实现全市产业链的“错位分工、有序联动”，最大化园区资源利用效率。

“一核”即滁州高新区，作为重点产业核心承载区，着力推动产业高端化转型、有序发展生产性服务业、合理布局未来产业。“一极”即金牛湖新区，作为产业高端新兴增长点，主要承接产业高端环节溢出、引领服务业高端化转型。充分考虑乡镇工业园的经济效益、社会效应，重点推动铜城镇、秦栏镇、汭涧镇、杨村镇等乡镇工业园作为主要产业、特色产业的配套承载区，引导其他乡镇工业园融入主要产业发展格局，坚持差异化发展、聚力园区联动，积极探索跨园区的产业链分工合作机制，形成全市产业高质量发展的多点支撑、新型城镇化的主战场。

（一）天长产业核心承载区：滁州高新区

——发展目标。坚持“以升促建”，补齐产业链重点方向、关键环节等发展短板，重点推动仪表电缆、新能源光伏、合金材料等重点产业高端化转型，合理集聚绿色食品、医药

专栏 1：重点园区发展定位及导向

滁州高新区。作为全市产业发展的主战场，以提升自身高质量发展水平、引领全市产业转型升级为导向，建立健全创新服务和政策支撑体系，融入长三角产业分工协作体系，建设国家级一流高新区。加速推进高新区“二次创业”进程，着力优化园区营商环境，重点开展企业“招大引强”工程，激发龙头企业创新活力，引领全市产业协同合作，着力打造技术高端、链条完整、生态高效的高新技术产业集聚区，成为滁州市乃至长三角地区创新驱动的主要源泉。

金牛湖新区。作为全市产业高端新兴增长点，以完善园区基础设施、加快要素集聚为导向，积极发挥区位优势，加快建设长三角省际高质量发展示范园区。以六合-天长长三角协同发展区建设为契机，高水平推进市政基础设施建设，加快组团及功能区建设。积极承接长三角产业高端环节溢出，重点发展绿色化、智能化、高效化制造业，促进园区要素集聚。大力发展商贸物流、金融商务、科技服务等现代服务业，为城市主导实体产业发展提质增效提供强有力支撑。

乡镇工业园。聚焦“经济发展、城市建设、乡村振兴”三大提升，重点支持特色乡镇工业园发展，着力实施“基础提升、企业提质、产业互联、用地集约、品牌塑造”五大行动，推进园区特色化发展，强化乡镇工业园与滁州高新区、金牛湖新区基于产业链、创新链的分工、合作，打造优势突出、特色鲜明的乡镇工业园，形成天长市产业高质量发展重要增长点、主导产业的关键配套园。

医疗、电子信息等特色核心环节，加快发展科技服务、现代物流、电子商务等生产性服务业，超前布局未来产业，推进园区综合实力大幅度提升。依托“两化融合”示范区、知识产权示范园区、创新型园区等优势品牌，以及研究院所、科技孵化器、众创空间、工程技术研究中心等科技创新公共服务平台，加快招引、培育一批新兴产业和高新企业，形成以

企业为主导的、运转高效的区域创新体系。推动形成“一区三园”的空间结构，加速推进高新区“二次创业”进程，早日建成天长市**重点产业核心承载区、产业高质量发展主引擎、长三角重要的高新技术产业集聚区**。2027年，规上企业数突破180家，工业总产值突破1200亿元；高新技术产业产值达到500亿元、规上企业平均研发投入强度达到4.5%。

——**发展重点**。坚持企业为主体、市场为导向的原则，集中攻坚50亿元、100亿元以上重特大项目，大力引进一批在全国有影响力的“头部链主型企业”。激励企业加大技术创新投入，打造创新型主体生态体系。借助江北新区研发和服务优势，积极链接长三角地区国家自主创新示范区、高等院校、科研院所、高端人才等创新创业要素资源，创新“孵化服务+天使投资+创业培训+开放平台”模式，补齐研发能力短板、提升产业技术创新能力，打造南京都市圈创新资源承接高地。从创新人才、金融支持、财政投入等多个角度，健全产业高质量发展政策。加快园区“去行政化”改革步伐，加强高新区与金牛湖新区、乡镇工业区要素联动，推动各镇（街道）在高新区设立“区中园”，协同招商、利益共享。坚持高端引进和绿色低碳发展，大力发展循环经济，积极推行园区生态化、经济循环化、环境优美化、项目低碳化，打造生态、低碳园区。

（二）天长产业高端发展极：金牛湖新区

——发展目标。全力引入社会资本参与园区建设，高标准规划园区产业布局，主动招引长三角高端产业转移、吸引城市绿色环节集聚，通过第二产业发展有效集聚新区发展要素。围绕服务全市产业高质量发展，提高新区高端创新要素集聚水平，率先吸引本地主要企业在园区设立创新中心；积极拓展现代金融、商务商贸、仓储物流等生产性服务业，为城市主导产业发展提质增效提供强有力支撑，将金牛湖新区早日建成天长市产业高端新兴增长点、南京都市圈生产性服务业重要中心。2027年，引进亿元以上项目60个左右，引进各类研发机构10个以上、高层次人才（团队）10名。

——发展重点。高水平推进道路、给水、燃气、电力、通信等市政基础设施建设，织密园区内部道路网、畅通主要产业园区快速交通网络，增强园区“内通外联”的能力。充分利用新区土地、环境、政策等优势，积极招引科技含量高、环境污染小的制造企业，助力新区要素加快集聚。鼓励本地大型企业在新区设立研发、服务中心，积极招引各类高端生产性服务业企业，为先进制造业发展提供支持。实施“筑巢引凤工程”，加快完善教育、文化、卫生等公共服务设施，积极推动文化旅游、健康养老等生产性服务业发展，全面提升新区高端产业承载力、高端人才吸引力。紧抓滁州市编制毗邻江北新区扇形区域空间规划机遇，启动六合-天长长三角

协同发展区建设，积极承接长三角生产性服务业溢出，率先融入长三角产业创新体系。借鉴南京等城市“硅巷”经验，率先在新区建设创新创业空间。

（三）天长产业特色集聚点：乡镇工业园

——铜城镇。整合现有土地资源，加快园区扩容升级，完善园区基础设施建设。围绕仪表电缆高端装备制造领域，着力招引数字化、智能化、网络化仪器仪表，以及特种电线电缆、电力配套设施产业，推动产业规模化、集约化、功能化方向发展。抓住技改投入、装备提升、品牌打造等关键环节，引导传统产业迈向新型化、高端化、智能化，重点培育一批行业“小巨人”和“单打冠军”。延伸拓展仪表线缆产业链，重点培育 5G 光纤光缆、智能传感器产业。引导化工园区专业化发展，重点招引仪表线缆产业链配套企业，提升园区整体效率。到 2027 年，规模以上工业产值超 350 亿元、税收 12 亿元，将铜城镇打造成为安徽省具有县域特色的仪表线缆产业集群板块，成为拉动经济高质量发展的重要引擎。

——秦栏镇。以秦栏镇为主体、辐射联动仁和集镇，重点发展电子元件、新能源产业，打造立足天长、服务滁州、辐射长三角的智慧产业园区。注重与滁州高新区产业的分工合作，以建设智慧小镇为契机、以白马新区为载体，着力招引移动通讯设备、计算机产品、智能家居、汽车电子产品等

应用电子产业，重点培育集成电路设计、制造、封装测试产业。推动新能源光伏硅棒、硅锭、硅片等上游产业发展，培育新能源汽车充电器电动桩、太阳能电池超导、新型汽车用电池等新能源产业，引导中小企业差异化、专业化、精细化发展。培育发展一批高成长、规模化、极具带动作用的科技服务企业，带动集聚区企业转型升级。到 2027 年，规模以上工业产值超 200 亿元，税收 6 亿元。

——汉涧镇。以汉涧镇为主导，统筹大通镇、张铺镇，立足优质水稻、芡实两大优势特色产业，着力引进一批食品产业上下游配套企业，打造西部绿色食品加工板块，助力天长市建设长三角重要的绿色食品生产基地。优化板块内园区空间布局，积极推进今麦郎食品工业园、中粮集团粮食产业园等功能板块建设，促进集聚集约发展。重点发展健康休闲零食、茶饮果饮、乳制品、高端饮用水等产业，鼓励保保大米、天新康佳菇业、正旺米粉等天长市特色食品企业参加国内食品行业重要展会，提高健康食品品牌效益、擦亮“食安安徽”食品安全小镇金字招牌。培育终端化、成套化轻工机械产业，提高装备自主化水平。推动一二三产业深度融合，打造集研发示范、绿色种植、精深加工、物流商贸、文化传承、休闲康养为一体、产村融合的产业发展格局。到 2027 年，规模以上工业产值超 180 亿元，税收 5 亿元。

——杨村镇。开展品牌园区、智慧园区、绿色园区创建

工作，全面提升杨村工业集聚区管理水平和服务能级，重点推动铝合金、医药医疗产业转型升级。以合金材料产业下游应用市场为导向，引进高端产品生产企业、引导本土企业转型，大力发展工业、医疗、新能源、航空、轨道交通等领域新型铝制品加工产业。对接泰州医药高新区、苏州工业园区等重点园区，积极承接长三角医药医疗产业转移与新兴产业辐射，重点培育生物医药、高端医疗用品、医疗康复器械产业，构建综合性医药医疗产业体系。依托模具制造产业基础，着力招引仪表线缆、汽车零部件、电子信息、装备制造等领域精密模具配套企业。鼓励现有传统生产企业改造生产线，大力推进机器换人、设备换芯、生产换线，引进沪宁杭合等地头部工业互联网企业，为中小企业改造升级提供最佳方案。到2027年，规模以上工业产值超70亿元，税收2.5亿元。

合理确定其他乡镇工业园空间规模，盘活存量用地、实施“腾笼换鸟”，实现园区差异化、特色化、集约化发展。金集镇依托省级汽车零部件产业集群专业镇、金集汽配产业园、金集新材料产业园，集聚壮大汽车、轨道交通配件和新材料产业。仁和集镇发挥区位优势，着力招引实验室成套设备、实验室控制系统产业，重点培育污染治理设备、环境监测监控设备、高效节能专用设备制造产业，积极融入高新区、秦栏镇产业发展格局。冶山镇以区镇融合发展促进经济转型升级，集中精力服务金牛湖新区建设，打造长三角区域

玩具特色小镇。石梁镇完善基础设施，实现与滁州高新区融合发展，着力打造独具特色的水烟壶产业园。新街镇加快融入高新区，实现同频共振。永丰镇建设小微企业集聚区，加强与杨村镇产业联动水平，打造模具、泵阀产业集聚地。万寿镇积极融入高新区产业链，在机械制造和新材料产业上实现突破。郑集镇打造特色文化产业基地，争创省级书香文创小镇。

五、重点任务：全方位高质量

（一）提升产业园区能级，高质量打造“集约天长”

1. 优化产业发展总体格局。以“一核一极多点”产业高质量承载格局为基础，按照“突出重点、集中优势、整合提升、提高能级”的原则，在主要园区着力打造2-4个“百亿级规模、十亿级税收”的高能级载体，引导园区特色化、专业化发展。科学规划滁州高新区“园中园”，优化增量企业质量，有序引导绿色环节向金牛湖新区转移。以国家现代农业产业园区为载体，加快推进农科教、产学研协作，培育农产品加工集聚群、打造知名农产品品牌。

2. 着力提升园区发展能级。提高园区土地利用效率，加强基础设施建设，推动园区与城市主干道互联成网，提升园区之间连通水平。着力提升园区管理服务水平，加快5G网络、“双千兆”宽带网络、工业互联网等通信网络设施建设，在滁州高新区、金牛湖新区率先推动新型数据中心、绿色大数据中心等基础设施建设。突出滁州高新区产业空间主体地位，率先开展品牌园区、智慧园区、绿色园区创建工作，加快成功经验复制、推广，提升园区管理水平和服务能级。

3. 引导园区协同发展。以产业链为抓手，聚焦产业链分工，明确园区产业分工，强化不同园区之间分工合作。滁州高新区瞄准重点产业提质发展，大力实施未来产业倍增计划。

金牛湖新区加快承接主导产业高端、绿色环节，重点导入生产性服务业。改造提升乡镇工业园，加紧稳增长调结构，加快腾笼换鸟，培育新的增长点。优化区域要素资源配置，在产品配套、协同创新、产业孵化、技术转移交易、市场品牌拓展和知识产权运营等领域开展全面对接合作，提升全市产业协同发展效率。引导园区加强合作，建立“成本共担、利益共享”机制，推动全市产业发展“一盘棋”。

4. 推动园区集群式发展。适度提高园区准入门槛，积极引导零散企业入园，促进资源加快向优势园区集中。加强与长三角先进园区合作，建立“政府+中介组织+企业”集群培育框架，实施“一群一策”，推进实施工业强基固本、集群短板突破、质量品牌提档升级等行动，促进集群价值链跃升。发挥大型企业市场化牵引机制，促进集群与省市及周边区域集群深度对接合作，实现高水平协同发展。

5. 提升产业集群竞争力。学习借鉴长三角重点园区产业集群培育经验，合理配置城市土地、财政等要素资源，打造一批空间上高度集聚、供应链集约高效的产业集群发展载体。完善集群培育推进机制，加强集群规划、动态监测、评估，促进集群全产业链一体化融通发展。发挥产业“链长制”领导作用，明确发展路径、重点企业及重点项目，搭建跨界链长常态化合作制度，强化对产业集群发展的精准指导。集中力量培育和引进一批主业突出、核心竞争力强的“链主”和

“专精特新”企业，推动大中小企业协同创新、融通发展，打造一批具有国际竞争力的产业集群。

（二）推动产业扩量提质，高质量打造“实力天长”

1. 围绕产业链开展精准招商。加快制定新一轮产业招商图谱，制定招商引资攻坚战行动方案，引导各板块聚焦产业链关键环节、细分领域，统筹开展“双招双引”。瞄准重点产业做大做强目标，以“产业+基金”“产业+基地”的集群集聚发展思路，积极招引龙头型、基地型、骨干型企业。瞄准特色产业提质增效目标，招引拥有核心技术、较强带动力的企业。吸引企业在天长市投资扩产，重点承接发达地区技术转化产能，超前布局未来产业。加强招商引资人才库动态化管理，开展招商人员专题培训，大力提升园区招商引资质量。拓宽招商领域，积极引进先进技术、管理经验、标准规范等高端生产要素，加大企业研发中心、技术中心、运营中心等功能性机构的引进力度，着力提升产业发展的丰厚度。

2. 强化产业链重大项目引进。紧抓招大引强“一号工程”，集聚政府部门、行业专家、头部企业、投资顾问等多元主体，加强重大项目专业化招商队伍建设，推动优势资源向重大项目招引集中。以提升产业链合作深度为导向，围绕上海、南京、苏州、杭州、合肥等重点城市，招引跨国公司、央企国资、行业龙头、上市企业，或承接相关企业产能转移，加快

引进一批旗舰型、基地型等高端制造业项目。树立“一切围绕项目转、一切围绕项目干”服务理念，构建项目全生命周期服务机制，建立重大项目绿色通道机制，不断提升签约开工率、竣工投产率、达效率。

专栏 2：特种电缆产业延链方向与重点招引企业

新能源电缆：核电电缆料中高 VA 含量关键材料；风电电缆耐低温低烟阻燃混炼胶性能。招引通用电缆、上上电缆、江南电缆、宝胜科技等企业。

工业自动化装备用柔性电缆：高耐曲挠、高耐磨技术。招引南洋股份、太阳电缆、金杯电工、杭州电缆等企业。

电梯电缆：寿命测试验证方案研究。招引亨通线缆、上海长顺、为荣线缆等企业。

特种架空线：高耐热、高耐蚀、抗蠕变、柔软性、高导电等技术。招引 LS 电缆、阳谷电缆等企业。

光纤复合架空地线、带状光缆：薄层大芯。招引古河电工、藤仓电缆、日立电工、烽火通信、中天科技、中利科技等企业。

矿用、石油电缆：耐高温、耐高压、耐泥浆、耐火控制、耐磨损。招引 AmerCable、莱尼电缆、普睿司曼、华通线缆等企业。

船用及轨道交通用电线电缆：环保型低烟低卤及低烟无卤类线缆产品。招引中利科技、杭州高新、普睿司曼、耐克森等企业。

防爆计算机电缆：屏蔽性能、抗干扰性能。招引绿宝电缆等企业。

3. 创新招商引资模式。拓展资本招商、产业链招商、服务平台招商等精准化、专业化招商模式，着力引进一批优而强、精而特的制造业项目。发挥仪表线缆、新能源光伏等大企业集聚优势，加快探索“公司化、第三方、驻点招商”等新模式，借助中介机构、产业引导基金、行业协会（商会）

等社会资源，开展社会化招商。在沪苏浙粤等先进地区设立科技创新和现代制造业共建合作区，加强对重点产业招商。

4. 推动制造业与服务业融合发展。以工业设计及研发服务、现代物流服务及电子商务、信息服务及外包、节能环保服务业等为重点，引培一批高水平制造服务供给主体，大力发展面向工业生产的服务业。围绕产品全生命周期的各环节，创新信息技术应用模式、加强数字化管理应用，引培一批示范企业，实现产品在线支持服务、个性体验服务、个性化设计服务等。优化供应链管理，促进信息流、资金流和物流的协同整合，提升供应链整体效率和效益，提升制造效能。

专栏 3：制造业与现代服务业的两业融合

两业融合集聚区域提升行动。发展高端科技研发、工业设计、现代供应链、产品全周期管理、工业软件以及工业互联网服务，打造一批生产性服务业与先进制造业深度融合发展的产业链条。

两业融合产业集群培育行动。建设生产服务支撑平台，拓展生产性服务业渗透广度和深度，促进研发、咨询、金融、物流等处于制造业产业链上游和下游的现代服务业繁荣发展。

两业融合龙头骨干企业打造行动。鼓励优势制造企业“裂变”专业优势，通过业务流程再造，面向行业提供社会化、专业化服务。

（三）推进企业梯度培育，高质量打造“品牌天长”

1. 着力培优扶强龙头企业。实施“头部百亿企业”培育工程，全力提升“链主型”企业引领力。制定“一企一策”扶持计划，加强资源要素保障，推动龙头企业优存量、挖潜能、扬优势、打品牌。支持新能源光伏、仪表线缆、电子信

息等产业“链主”企业瞄准产业链关键环节和核心技术，围绕提高产业集中度、延伸产业链开展兼并重组、高端并购、强强联合，快速提高产业集中度和资源配置效率。推动龙头企业加强科技创新，加快高端化、高附加值产品研发与推广，引导企业向大型化、集团化、国际化发展。通过五年培育行动，力争到 2027 年底营业收入超百亿元工业企业达 10 家，新增上市公司 4 家。

专栏 4：新能源光伏重点企业梯次培育方向

推动鑫铂股份、英发睿能、超隆光电、天大新能源、捷威动力、龙源昆宇等成为百亿级龙头企业，形成产业链与龙头企业相互带动、相互促进的良性发展局面。

加快尚特杰电力科技、安徽凯奥新能源等企业上市计划，加强与光伏产业基金联系，帮助区内龙头企业撬动更大的资本力量，获得更好的发展。

遴选高科技型规上企业，培育一批专注细分市场、创新实力较强、市场占有率高、配套能力突出的专精特新企业，研究建立产业链创新型企业家库，支持重点企业开拓市场、扩大规模，提升技术创新能力。

2. 实施中小企业梯度培育工程。建立特色中小企业培育库，鼓励更多企业聚焦特定细分产品市场，打造一批专精特新企业、小巨人企业、单项冠军企业。大力培育规上企业，持续推进规上企业向亿元企业迈进、小微企业向规上企业迈进，壮大规上工业企业群体。积极引进沪宁杭合等地头部工业互联网企业，为中小企业改造升级提供最佳方案。鼓励本土企业以转型升级为目标，新上科技含量高、市场前景广的

项目，并优先、优惠提供标准化厂房，对达到一定投资强度和亩均贡献的，优先给予用地保障。

3. 促进大中小企业融通发展。政企协同建设技术创新公共服务平台，进一步完善“头部企业+中小微企业+服务环境”协同创新生态圈，提高生产要素共享、创新资源开放等水平。推动龙头企业吸引上下游企业和合作及关联企业，通过组建行业协会等形式实现组团发展，避免同行业恶性竞争。建立政府搭台、企业衔接的供需对接新机制，鼓励新能源光伏、仪表线缆等龙头企业扩大本地采购，提升产业链供应链本地配套能力。

4. 拓宽对接资本市场渠道。支持优质企业综合利用企业债券、公司债券、中期票据、短期融资券、超短期融资券、外币债券等债券品种进行融资。放大市产业发展引导基金杠杆效应，帮助企业引入优质战略投资者，推动“产业链+资本链+创新链”融合发展。争取省和滁州市级产业发展基金加大对园区、企业投资力度，做大做强城镇发展集团等国有平台公司，支持设立私募股权投资基金，引导企业借力资本市场加快发展壮大。充分利用省市级中小微企业金融服务等网络信息平台，鼓励园区引进各类产业投资资金、股权投资资金、科技创新基金、科技成果转化引导基金，重点面向种子期、初创期企业提供投融资服务。

5. 全力扶持企业上市融资。深入贯彻落实安徽省“迎客

松行动”计划，加强上市（挂牌）后备企业资源库建设，全力支持推进具备条件的孵化企业通过主板、中小板、创业板、新三板、安徽省股权托管交易中心等多层次资本市场直接融资。重点支持成长性强、科技含量高的创新创业型企业在创业板上市，落实创投基金、产业基金等培育扶持措施，推动企业深度对接资本市场。建立企业上市服务“绿色通道”，在合法合规前提下，通过“一事一议”“一企一策”办法予以研究重要问题。推进目标企业开展规范化股份制改造，引导土地、用能、资金等政策适度向上市后备企业倾斜。开展资本市场业务培训，常态化组织带政策、带专家、带服务进企业活动。督促中介机构勤勉尽责，做好尽职调查、风险评估、信息沟通等工作，及时防范化解资本市场风险。

6. 强化质量品牌提升。深入开展标杆创建、质量对标等活动，深化标准强市、质量强市和品牌强市建设，打造省级质量强市示范市。引导企业增强以质量和信誉为核心的品牌意识，完善品牌培育、发展和保护机制，提高以数字化智能化为基础的产品全生命周期质量管控和追溯能力，培育一批“记得住、叫得响、走得远”的“精品、名品、优品”。支持企业参加世界制造业大会、中小企业博览会等各类展会，帮助企业参与“精品安徽、皖美制造”央视系列宣传活动。在仪表线缆、新能源光伏等重点产业领域争创中国驰名商标、安徽工业精品、各级质量奖等荣誉称号，重点实现“安徽省

人民政府质量奖”的突破，提升“天长制造”品牌影响力。

专栏 5：“茉莉花”行动重点任务

落实属地包保职责。结合目标任务，制定推进企业上市行动计划和具体措施；做好属地内上市后备企业的挖掘和培育工作；对属地内上市后备企业主动服务，定期走访调研，及时协调解决企业发展困难，督导企业合规经营；加强上市宣传动员，深入企业宣传上市政策，加大对上市后备企业政策倾斜力度。

落实行业主管职责。对符合条件的上市后备企业，优先纳入“专精特新”企业培育库，积极推荐为国家级和省级专精特新“小巨人”和制造业单项冠军企业。优先支持上市后备企业申请高企资质。加强上市后备企业用工保障。指导企业建立股份制公司，为企业提供快速便捷的登记注册和专利申请服务。协调处理上市后备企业历史遗留的土地产权等问题。提供环保政策咨询和指导。明晰上市后备企业房产权属。在政策范围内指导企业依法纳税，妥善解决企业改制上市过程中税收问题。指导企业规范消防安全管理，提供消防隐患整改意见，依法依规帮助企业解决消防问题。指导企业依法依规缴存住房公积金。依法依规为企业开具相关合规证明。

落实统筹协调职责。完善上市后备企业库，并实施动态管理；完善上市后备企业问题解决协调机制；持续举办企业资本市场业务培训会；支持企业通过发行公司债、企业债和股权融资等方式开展直接融资；及时落实企业上市奖补政策；加强与省证监局、省地方金融监管局沟通汇报，拓宽信息渠道，及时掌握企业上市进程中的情况，寻求专业指导和政策支持。

（四）实施创新驱动工程，高质量打造“创新天长”

1. 提升企业科技创新水平。在载体建设、项目安排、人才和团队建设等方面给予倾斜支持，着力培育引领行业的科技领军企业。落实高新技术企业所得税减免、研发费用税前

加计扣除等政策，提升有研发活动的企业比重，引导培育企业加大研发投入力度。鼓励新能源光伏、仪表线缆等产业链骨干企业引领上下游企业加强产业协同、合作攻关，加快构建协同创新体系，提升产业链创新水平。实施高新技术企业培育倍增计划，完善“小升高”培育机制。鼓励有实力的大企业设立开放性的研究中心或实验室，积极申报国家级实验室、研究所、检测中心等科技研发平台，加强合作研究开发。

专栏 6：创新型企业培育工程

探索实施企业科技创新积分管理机制，促进各类创新要素向企业集聚。在仪表线缆、新能源光伏、合金材料、电子信息等优势产业技术领域，积极引进和培育具有高技术含量和国际竞争力的创新型龙头骨干企业。支持龙头企业开放配置创新资源，融入全球研发创新网络，转化重大科技成果，培养具有国际竞争力的创新性领军企业。在产业细分领域培育一批“隐形冠军”、独角兽和“瞪羚”企业。开展“小升高”培育行动，遴选科技型中小企业列入企业库进行重点培育，推动民营科技企业加快成长为高新技术企业。

2. 优化园区产业创新体系。围绕新能源光伏、合金材料、仪表线缆等重点产业，在滁州高新区率先开展“一产业一研究院”建设行动，提升产业链创新水平。以南信大天长研究院成立为契机，有序引导创新要素向金牛湖新区集聚，加快科技服务发展提质增效。健全园区新型研发机构培育引进激励政策，支持企业高水平建设一批国家和省级企业技术中心、企业重点实验室、工程技术研究中心、工程研究中心等研发机构。坚持“研发+制造”招商导向，推动研发平台与产业项

目同招引、同落户。加强高新技术创业服务中心基础设施建设，努力拓展孵化空间和服务功能，全面提升园区创新要素集聚水平。

3. 完善产业技术平台。大力推广“产业+龙头企业”“产业+创新平台”“产业+创新人才及团队”等平台发展模式，集聚创新要素、链接创新资源，吸引人才（团队）入驻中心创办科技型企业。支持企业通过研发服务外包等方式构建产业发展联盟，促进联盟内企业资源和信息共享。依托骨干龙头企业优质科研与制造资源、管理与市场渠道资源，高水平对接外部的资源、技术、专业、创业团队和资金，打造开放式的创新创业平台。加强高新技术创业服务中心基础设施等建设，努力拓展孵化空间和服务功能，发挥科技创新服务平台对科技型中小企业的辐射作用，吸引人才（团队）入驻中心创办科技型企业。

4. 实施创新人才汇聚工程。加强与对口高等院校、科研院所以及境内外人才培训机构合作，在产学研合作、企业技术攻关、科技镇长团选派等方面建立长效合作机制。扎实推进新时代产业工人队伍建设改革，着力造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的高素质产业工人队伍。实施企业家培训、“基业长青”和职业经理人工程，打造一批在全国有影响力的新生代企业家。充分发挥滁州市、天长市高职院校职业教育优势，深化校企合作，建设高技能人才

实训基地，打造一批“天长工匠”。优化人才评价激励机制与服务保障体系，支持重点企业人才及团队申报省市创新创业领军人才“特支计划”“113”等人才政策和人才项目，加快柔性引才引进，吸引市外光伏等产业研发人才来天长市谋求发展或合作攻关。

5. 多元利用外部创新资源。引导和支持企业在张江国家自主创新示范区、苏南国家自主创新示范区、杭州国家自主创新示范区等设立“科创飞地”，帮助企业在结对城市建设科技企业孵化器、产业创新中心等创新服务机构，解决企业人才引进难题。健全“科创飞地”服务模式，推动城市政企服务资源优势互补，强化人才、招商、科技等科技部门服务力度。支持龙头企业向发达城市定向发布科技创新重点研究课题，通过合同外包方式引进苏南创新资源，实现利用外部资源研发联合攻关。

6. 推动科技成果转化应用。完善以政府为引导、企业为主体、市场为导向、高校院所为支撑的科技成果转化新机制，瞄准高端市场开展跨区域产学研合作，加快新产品研发和科技成果转化。以金牛湖新区建设为契机，培育壮大科技中介服务机构。积极加强知识产权保护，建立完善科技成果信息发布平台和技术交易市场。发挥科技部门桥梁纽带作用，对企业开展科技研发要主动给予事前、事中和事后的项目支持，鼓励企业大胆创新、大胆应用，努力使科技成果产业化。创

新产品市场推广中引入保险补偿机制，同时为创新产品制定政府采购和推广应用等政策，促进创新产品市场化和产业化。

专栏 7：仪表线缆产业链的产学研协同创新导向

加快形成体系化、任务型协同创新模式，支持科技领军企业牵头组建创新联合体，组建“天长市仪表线缆产业技术联盟”，围绕新能源电缆、工业自动化装备用柔性电缆、矿用和石油电缆特种电缆领域，重点关注技术含量高、附加值高、市场前景广阔的高端产品与高端环节。引导企业推进关键核心技术突破，开展协调攻关，突破仪表线缆产业发展关键核心技术瓶颈，不断提升产业链整体竞争力。

继续推进产学研合作，强化与高等院校、科研院所及职业技术学校的联系，鼓励相关机构在高新区设立电线电缆、仪器仪表技术研发中心及实习基地，引进先进的生产线和开发新型号产品，提高产业集群的科技创新水平。鼓励和支持企业加大技术改造投入，着力解决电线电缆企业普遍存在的技术装备落后、产品技术含量低、单位生产物耗、能耗高等问题，提高单位产品资源利用率，促进企业发展质量效益双提升。

（五）深化产业数字赋能，高质量打造“数字天长”

1. 加快数字基础设施建设。积极推进新型基础设施建设，夯实数字经济发展基础。推进园区通信基础设施共建共享，统筹协调通信基础设施布局与城市建设规划衔接。推进基于大数据的搜集、处理、分析、应用平台建设，完善金融、能源、工业控制等领域主要数据备份体系。推进以人工智能、云计算、区块链等为代表的新基建、加快推广“上云、赋智、用链”等新技术，提升中小企业和传统企业上云率。

2. 加强服务平台和载体建设。建立产业协同机制，实现制造业资源跨行业共享，促进产业资源有效整合。建立数字

化检测平台，推动企业生产全流程优化。加快建立知识库，实施信息技术集成、运行维护、信息安全等举措。依托滁州高新区、金牛湖新区等，在重点行业和领域加快建成一批高水平、广覆盖的数字化、智能化服务载体，形成产业发展高地、增长极。

3. 提高企业智能制造水平。以“智能制造 18 条”政策为纲领，综合运用贷款贴息、事后奖补、购买服务等，推广应用先进数控技术改造基础制造设备，提升现有装备加工效率、生产精度和控制水平。支持企业实施信息化系统建设和整合，推动培育企业“登台上云”，加快数字化改造、网络化协同、智能化升级，提升培育企业数字化水平，提高生产效率、降低生产成本、增强核心竞争力。支持培育企业参与全省中小企业“三化”试点示范，实施智能工厂（车间）建设引领工程，开展重点领域、中小企业智能转型示范活动，加强试点

专栏 8：制造业数字化重点工程

工业互联网发展工程。提升工业互联网建设及应用水平，深化工业互联网赋能体系建设，引导企业上云上平台，推进企业数字化转型。

基础网络建设工程。以基础电信运营商为主体，做好 5G 网络试点部署与应用拓展，优化骨干网络结构，拓展城域网出口带宽，推进园区、工业企业的光纤宽带接入。鼓励企业内网 IP 化、扁平化、柔性化改造升级，构建服务智能制造和工业互联网的“云+网+端”（工业云、宽带网络、工业智能终端）三级工业信息基础设施框架体系。

智能制造工程。支持企业围绕关键工序智能化、关键岗位机器人替代、生产过程智能控制、供应链优化等开展技术改造，储备实施智能化改造项目，培育智能车间，打造智能制造示范工厂。

示范项目的经验交流和模式推广，营造良好的智能制造生态。

4. 推进企业信息化管理。以“企业两化融合管理体系”国家标准为指导，支持企业加快提升两化融合水平，通过建立数字化研发平台、智能化生产控制系统、ERP 管理平台、营销信息平台、电子商务平台、企业管理平台等，形成企业决策层、管理层及操作层全方位信息化智能化营运管理系统。提升全流程数字赋能管理水平，鼓励企业追求卓越的质量精神，积极参评各级政府管理质量奖。

（六）拓展外部合作空间，高质量打造“开放天长”

1. 主动参与滁州产业链共建。围绕服务滁州市“制造强市”战略，引导新能源光伏、电子信息等产业主动参与滁州市产业链共建。围绕产业配套、产业招商、成果转化、人才交流等方面，积极主动产业滁州市链长制建设、园区共建合作，共推全市产业链共同体。主动配合滁州市交通等基础设施建设，强化与滁州市及其他市县联系水平，为产业联动提供基础保障。加大滁州市产业发展基金对天长市园区和企业投资力度，引导企业借力资本市场加快发展壮大。

2. 全面对接南京都市圈。抢抓滁州“大江北”协同发展区的建设机遇，瞄准南京五大地标产业、八大产业链建设与上下游产品需求，依托南京都市圈产业联盟，推动跨区域“链长制”对接，增强天长市对南京市主导产业的配套能力。拓展与京口高性能铝材料产业园、江宁经济技术开发区等合作，通过政策共享、“一照多址”、市场化力量等开展协同招商，

合力打造具有较强竞争力的产业创新集群。依托金牛湖新区加快推进宁天毗邻区域率先融合发展，加强滁州高新区与南京高新区、麒麟科技城等合作，融入都市圈协同创新网络。推进宁淮铁路安徽天长段、天仪高速等重大交通基础设施项目建设，超前布局互通共联的新型信息基础设施。

3. 深度参与长三角区域一体化。以六合-天长长三角协同发展区建设为契机，加快建设一批先进制造、科技创新、商务服务及现代物流等产业承接平台，提升对长三角经济的服务和配套功能。强化与沪宁杭等城市发达县市互动交流，通过股份合作、联合招商、设立飞地、缔结友好园区等方式，加强与长三角先进园区合作。支持骨干企业与长三角高校院所开展核心技术研发攻关，主动承接 G60、沪宁产业创新带等高端创新资源溢出，加快设立一批离岸孵化器、科创飞地、协同创新平台。鼓励长三角天使投资、风险投资、私募股权基金等参与本地企业发展。坚持成本共担、利益共享和市场活力激发原则，破除制约协同发展的行政壁垒和体制机制障碍，建立统一规范的制度体系。

专栏 9：新能源光伏产业融入长三角思路

目前光伏新能源产业是安徽的十大主导产业之一，产业发展势头迅猛，已经形成了合肥和滁州两大光伏产业中集群。合肥高新区目前已集聚全市重点光伏企业逾 40 家，形成了光伏玻璃、光伏电池片、电池组件、逆变器、储能设备和光伏电站建设等较为完整的光伏产业链。滁州市形成了以光伏电池、光伏组件、光伏玻璃三大产业集群为核心，以龙头企业为引领的较为完整的光伏产业链，在地理上形成以滁州经开区、凤阳经开区为“双核”、其他县（市、区）协同发展的产业发展大格局，领跑全省产业发展新业态。天长市光伏产业既要集中精力做大做强，尽快形成滁州第三个光伏“发展极”，更要进一步梳理光伏细分产业和环节，形成产业对接、错位竞争，避免重复招商、重复投资。

主动承接长三角主要城市优质资源转移，吸引光伏半导体生产、先进光伏研发与制造、光伏应用企业落户，争取企业型总部、区域性总部落户天长市。充分利用六合-天长长三角协同发展建设契机，利用江北新区基础创新能力对天长市的辐射和扩散作用，积极吸纳先发地区优质科技和产业资源转移，大力提升发展质量和效益；加强与苏州工业园、合肥高新区、常州光伏产业园，以及无锡新区光伏产业优势地区联系，明确光伏头部企业需求，以资源换产业，发挥各自优势，实现双赢。

4. 积极实施“走出去”战略。以重点产业为抓手，以投资、工程建设和技术合作为主要方式，以装备和产能契合度高、合作意愿强烈、合作条件和基础好的发展中国家为重点，积极与日韩等探索建设国际合作产业园。重点支持规模较大、品牌较好、核心竞争力较强的本土企业到境外经贸自由区、资本密集区、创新活跃区、原料产出区开展经营合作、资本运作，鼓励骨干企业在全域范围内广泛建立技术、品牌、销售网络 and 战略资源渠道，通过参股、交叉持股、投资基金等方式建立国际化生产基地、研发设计基地、海外孵化基地，

开展跨国并购，加快培育一批具备全球视野和全球资源整合能力的本土跨国公司。

（七）推动产业低碳转型，高质量打造“绿色天长”

1. 加快产业绿色化升级步伐。提升落后低端产能整治力度，引导重点企业节能降耗、重点行业清洁生产。开展绿色工厂、绿色园区、绿色产品、绿色供应链系列创建行动，制定重点行业绿色技术推广实施方案，落实高耗能高排放行业新增产能等量或减量替代能耗和污染物总量约束性条件。因地制宜推进园区循环化改造，积极引培低碳产业，重点支持低碳、零碳、负碳的技术创新。严格实施煤炭消费“等量替代”“减量替代”，提升天长市光伏发电清洁能源优势，大力发展智慧能源技术，构建清洁高效现代能源体系。高标准打造张铺镇循环产业园，完善“生产—产品—消费—生产”的循环经济完整产业链，积极创建国家级、省级循环化改造示范试点园区、低碳工业园区。

2. 深度推进节能减排。加快建设能源综合管理监测体系，开展能效对标提升行动，推广先进高效适用节能技术产品。进一步明确限制、禁止和淘汰产业清单，严控高耗能、高排放“两高”工业项目。充分挖掘节能潜力，加大节能诊断与节能改造力度，强化节能执法检查。

3. 高效建设低碳园区。按照减量化、再利用、再循环原

则，推动企业之间通过原料、工艺流程以及产品之间的内在联系，建立企业循环式生产、行业循环式连接、产业循环式组合的循环体系。重点推进工业园区循环化改造，建立完善生产—产品—消费—生产的循环经济完整产业链，实现物料闭路循环利用。推进企业开展产品全生命周期绿色管理，培育壮大节能环保产业、静脉产业和绿色服务产业，推进既有产业园区和产业集群循环化改造，完善循环产业链条。

（八）探索产业制度改革，高质量打造“活力天长”

1. 聚力做优营商环境。推动营商环境等方面与长三角发达城市全面对标，深化“放管服”改革，加快推进实施“一枚印章管审批”改革。扎实推进减税降费、减租降息，积极推进政银担企合作，探索开展免抵押、免担保信用贷款以及项目股权和债权融资。借鉴苏州工业园区经验，在主要园区成立园区服务中心，实行重点企业联络专员等制度。建立高效的项目建设会办机制，实现“一站式”服务，重点项目一事一议、急事急办、特事特办。推进环保、应急、质检等监管能力现代化，对新产业新业态实施包容审慎监管。

2. 健全产业发展“链长制”。构建跨园区协作的产业链“链长制”，协同制定产业链招商图谱、完善产业链重点项目库。协商制定全市“一盘棋”招商制度，探索“一照多址”、产业项目利益分享机制，以价值链、产业链为纽带合力打造

特色化产业集聚区。探索建立联合招商、利税共享的产业合作发展机制及产业转移承接地利益分享机制，引导产业合理分工布局，促进产业链跨区域融合发展。

3. 探索园区高质量发展机制。完善园区投资开发基金制度，实施园区建设投资开发公司实行职业经理人制度。吸引国有企业、社会资本等社会各界力量参与园区运营管理，引入社会资本设立重点产业发展基金，解决重点园区优质企业、项目落地难题。借鉴南京高新区等改革经验，对非主要领导岗位人员推行“身份档案制”、全员聘用制，落实干部能上能下、能进能出、薪酬能多能少等“三能”机制。全面推行岗位绩效工资制，实现薪酬激励由“铁工资”向“活薪酬”转变，充分调动全体人员工作积极性。实施聘期考核制和末位淘汰制，对重大项目引荐、争取重大政策和重点支持等方面作出重大贡献人员进行嘉奖。

4. 优化民营经济发展环境。放宽民营企业市场准入，着力破除制约市场竞争的制度障碍和隐性壁垒，降低实体经济成本，营造各种所有制主体公开公平公正竞争的市场环境。实施民营企业龙头计划，每年重点扶持一批市级龙头企业，大力扶持中小微企业，加快打造细分行业、细分市场、细分领域的“隐形冠军”和“单项冠军”。健全企业家参与涉企政策制定机制，主动向企业家问计求策，调动企业家积极性、主动性、创造性，全方位打造全省民营经济高质量发展样板。

5. 健全毗邻地区合作机制。高质量编制各类规划，将天长市发展战略、重点任务、重大平台、重点项目嵌入长三角一体化、南京都市圈规划和行动计划中，建立省级毗邻地区“一张蓝图”和“一本规划”发展保障。健全与江北新区合作机制，制定常态化对接、产业合作发展机制，率先形成省级毗邻地区机制体制创新示范。协同设立市场化、专业化推进机构，承担重大产业合作、重大基础设施建设等跨区域合作事项运作。全面对接苏南、浙东北等地区的先进理念、思路、做法，有计划地安排干部赴发达地区学习培训、挂职锻炼，助力统一规范的制度体系建立。推动优惠政策区域延伸与共享，支持落地企业同等享受其他城市扶持政策。

六、保障措施

（一）加强组织领导协调

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持和完善党领导产业发展规划的体制机制。高站位成立规划实施领导小组，会同有关部门制定年度工作计划和任务分工，建立联席会议制度加强与兄弟城市制度对接、深化区域交流合作。以产业链“链长制”对接为支撑，建立重点产业指导、协调工作服务机制，确保规划目标任务有序落实。市政府各有关部门、街道、乡镇、园区按照规划要求，因地制宜制定配套政策、建立规划实施方案，对重点任务进行详细分解，逐级落实明确责任，形成一体化的发展合力。

（二）强化政策精准扶持

完善优化资源配置、促进产业高质量发展政策体系，差异化赋予园区在项目规划、资金配套、用地保障、考核奖惩等政策权限。推动产业政策从差异化、选择性向普惠化、功能性转变，更大力度在资金、产业、土地等方面支持重点产业发展，在资金、产能置换、用地等方面予以倾斜支持。鼓励金融机构加大对制造业中长期贷款的投放力度，扩大财政风险补偿基金规模，通过贴息、风险补偿等方式降低制造企业融资成本。加大政府投资基金对制造业的支持力度，设立

重点产业链专项基金，鼓励发展天使投资、创业投资。建立常态化、规范化和制度化的政企沟通渠道，健全企业困难和问题协调解决、帮扶和支持机制，广泛听取企业家的建设性意见、合理诉求，抓好政策落地、细化帮扶措施。

（三）系统实施重大项目

建立完善重点项目库，完善项目分级管理和分类服务机制，设立专班专人盯紧重点项目，及时协调解决存在问题，全力保障规划实施项目要素资源需求，切实推动产业高质量发展走深、走实。创新管理方法、加强调度分析，提升市级层面统筹协调能力，给予基层更多改革探索空间，支持不同园区开展特色化、突破性、引领性的创新实践，加快形成行之有效的试点经验。通过争取重大项目点供、增减挂钩等方式，优先保证培育企业项目建设用地。对于承接转移的符合产业政策、高排放的重大项目，探索双方按照“一企一策”“一事一议”协定分担比例，仅作专门用途供内部使用。

（四）强化核心要素保障

积极推进银政企合作，完善多渠道资金保障机制，鼓励金融机构创新金融服务产品，多渠道为重点企业提供长期低成本融资，对符合条件的给予利率优惠。加强与国土空间等规划对接，实行产业用地准入和全生命周期管理，加强工业

用地用途管制，开展低效用地再开发和工业用地供应方式改革，综合提高土地资源利用效率和重大项目的土地资源保障能力。探索重点产业、重大项目能耗保障机制，加强总量控制前提下，合理安排能耗、排放指标向光伏新能源等产业倾斜，并积极争取省特殊支持。动态掌握企业用工需求，“一对一”开展精准对接服务，实行“挂图作战”方式，通过定点、定向招工模式，保证企业用工平稳有序。

（五）完善精准考核机制

坚持政府自我评估与社会第三方评估相结合，建立规划任务定期评估与奖励制度，严格按照规定程序对规划进行调整，加大对成效显著园区的资金、政策支持力度，对成效不明显园区适时督促整改、通报批评。注重对园区营商环境、管理水平、产业合作推进考核，探索构建园区高质量发展评级指标体系。开展常态化红绿灯监测工作，建立支撑产业高质量发展容错纠错机制，鼓励园区、有关部门大胆探索，形成监测评估考核调整良性循环机制。学习借鉴上海经验，聘请第三方机构对营商环境进行评估与监督，开展中小企业服务第三方绩效评估工作，着力提升公益性服务能力和水平。

（六）弘扬宣扬制造文化

深度挖掘城市创新创业精神，弘扬企业家精神、创业精神、工匠精神、诚信精神，丰富制造文化内涵。推进制造文

化进校园、进社区，鼓励工匠、工程师、企业家进课堂，营造全社会鼓励制造、参与制造的氛围。依托天长市高级技工学校、安徽省创业服务云平台等，对创业者提供指导、培育等服务，营造天长市制造业高质量发展支撑体系。鼓励创作制造题材的文化影视作品，重点宣传典型民营企业家，提升天长全民创新创业文化软实力。定期召开全市制造业高质量发展大会，表彰对制造业高质量发展具有突出贡献的优秀企业、优秀企业家特别是新生代企业家。