

# 天长市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

2021 年 5 月



# 目 录

序 言.....	1
第一章 争先创优，开启美好天长现代化建设新征程.....	2
第一节 高水平建成全面小康天长胜利收官.....	2
第二节 准确把握发展环境面临的深刻变化.....	8
第三节 奋力走在美好安徽跨越发展最前列.....	12
第二章 高位对接，争当融入长三角一体化发展排头兵.....	20
第一节 合力共建“大江北”协同发展区.....	20
第二节 推进与南京都市圈同城化发展.....	21
第三节 积极承接配套长三角产业转移.....	24
第四节 创新区域一体化发展体制机制.....	25
第三章 制造强市，构建多元共兴的现代产业体系.....	26
第一节 塑造先进制造业集群.....	27
第二节 大力发展现代服务业.....	30
第三节 高质量发展现代农业.....	33
第四节 培育产业发展新动能.....	35
第四章 集群集聚，推动园区经济高质量协同发展.....	36
第一节 做强做大“四大”产业板块.....	36
第二节 促进镇街园区提档升级.....	40
第三节 聚焦重点产业招大引强.....	42
第四节 健全园区发展统筹机制.....	43
第五章 创新引领，打造高质量发展的主引擎.....	43

第一节	加强科技创新平台建设.....	43
第二节	推进创新成果转化应用.....	44
第三节	增强企业技术创新能力.....	46
第四节	优化创新创业生态环境.....	46
第五节	加强创新人才培育引进.....	48
<b>第六章</b>	<b>城乡融合，建设新型城镇化和乡村振兴示范区.....</b>	<b>49</b>
第一节	推进全市域整体协调发展.....	50
第二节	建设宜居宜业的精品城市.....	51
第三节	提升新型城镇化发展质量.....	53
第四节	大力实施乡村振兴战略.....	53
<b>第七章</b>	<b>前瞻布局，构筑支撑有力的基础设施网络.....</b>	<b>57</b>
第一节	畅通城乡交通路网体系.....	57
第二节	加强水利基础设施建设.....	58
第三节	提升能源供应保障水平.....	59
第四节	加快新型基础设施建设.....	60
<b>第八章</b>	<b>绿色发展，打造国家级生态文明建设示范市.....</b>	<b>61</b>
第一节	加强生态安全屏障建设.....	61
第二节	持续改善生态环境质量.....	62
第三节	推进绿色低碳城市建设.....	64
第四节	健全绿色发展长效机制.....	65
<b>第九章</b>	<b>敢为人先，唱响新时代深化改革天长品牌.....</b>	<b>66</b>
第一节	全力创建“亭满意”营商环境.....	66
第二节	持续深化“国字号”改革试点.....	68
第三节	构建高水平市场经济体制.....	69

第四节	创新基层党建和社会治理.....	70
第十章	扩大开放，拓展高质量共赢发展新空间.....	72
第一节	构建全方位对外开放格局.....	72
第二节	搭建高水平对外开放平台.....	73
第三节	促进外贸向优出优进转变.....	74
第四节	优化开放型经济发展环境.....	75
第十一章	惠民利民，打造共建共享的民生幸福之城.....	75
第一节	推进基本公共服务均等化.....	76
第二节	促进充分就业和持续增收.....	77
第三节	建设更高水平的文明天长.....	78
第四节	努力办好人民满意的教育.....	80
第五节	完善多层次社会保障体系.....	82
第六节	大力推进健康天长建设.....	84
第十二章	依法治市，维护社会和谐稳定和安全有序.....	86
第一节	深化法治天长建设.....	86
第二节	加强平安天长建设.....	87
第三节	增强应急管理能力和.....	88
第四节	防范化解重大风险.....	89
第五节	发扬社会主义民主.....	90
第十三章	凝心聚力，确保规划目标任务顺利完成.....	90
第一节	加强规划组织实施.....	90
第二节	强化规划实施保障.....	91
第三节	加强规划监督考评.....	92

## 序 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是天长市站在新的历史起点上推动改革开放再出发、开启奋发崛起新征程、谱写美好天长跨越式发展新篇章的关键五年。为科学谋划未来五年发展，依据《中共天长市委关于制定天长市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制本规划纲要。

本规划主要阐明“十四五”时期我市经济社会发展的指导思想、基本原则、主要目标，展望到2035年基本实现社会主义现代化远景目标，谋划重大战略，部署重大任务，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是未来五到十五年全市经济社会发展的宏伟蓝图，是全市人民共同奋斗的行动纲领，是全市各级政府依法履行职责、编制专项规划、制定年度计划、实施各项措施的重要依据。

## 第一章 争先创优，开启美好天长现代化建设新征程

### 第一节 高水平建成全面小康天长胜利收官

“十三五”以来，面对错综复杂的外部环境、艰巨繁重的发展改革任务和突如其来的新冠肺炎疫情严重冲击，全市上下始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面落实党中央、国务院和安徽省、滁州市各项决策部署，牢牢把握高质量发展要求，坚持与时间赛跑、同强手过招、向困难宣战、为梦想奋斗，大力实施“四大攻坚”，突出抓好“五个聚力”，统筹推进“五大发展”，全力以赴落实发展第一要务，圆满完成“十三五”规划确定的“四个翻番、两个实现”主要目标任务，胜利实现高水平全面建成小康天长奋斗目标，绘就了天长历史上高质量发展的崭新篇章，为加速实现更高质量跨越式发展奠定了坚实基础。

**综合实力进位跨越。**经济保持中高速增长，主要经济指标增速高于滁州市、领先安徽省，发展质量持续提升。地区生产总值连续跨过300亿元、400亿元、500亿元大关，总量跃居全省第四位，“十三五”期间年均增长11.6%。财政收入连续迈上40亿元、50亿元台阶，总量位列全省第五位，年均增长8.2%，其他各项指标均实现较快增长（专栏1）。2019年度省县域经济高质量发展分类考核位居第一，在全国百强县（市）中的排名由2015年的第99位上升至第91位，成功进入全国县域经济基本竞争力百强县行列，荣膺全国县级市全面小康指数百强。

专栏1 “十三五”规划主要指标实现情况

指 标		“十三五” 规划目标	规划年均 增长 (%)	2020 年 预计	预计年均 增长 (%)
经 济 发 展	地区生产总值 (亿元)	560	10 以上	560	11.6
	财政收入 (亿元)	60	10 以上	55.7	8.2
	固定资产投资 (亿元)	/	13	/	14.6
	社会消费品零售总额 (亿元)	120	12	178.4	21.5
创 新 发 展	研发经费支出占地区生产总值比重 (%)	2.5	-	2.23	-
	高新技术企业数 (个)	92	12.5	162	26
	每万人口发明专利拥有量 (件)	7.7	21.6	16	40.7
	全员劳动生产率 (元/人)	100000	10 左右	125100	11.1
	投资效果系数 (当年价)	0.15	-	-	-
开 放 发 展	实际利用外资 (亿美元)	3.58	14	2.97	9.8
	外贸进出口总额 (亿美元)	13.2	8	8.3	-
绿 色 发 展	空气质量指数 (AQI) 达到优良天数占比 (%)	80	-	80	-
	重点流域水质优良比例 (%)	100	-	100	-
	集中式饮用水水源水质达标率 (%)	100	-	100	-
	森林覆盖率 (%)	13.5	-	14.12	-
	耕地保有量 (万公顷)	10.2	-	9.9	-
	单位 GDP 能耗降低 (%)	完成任务	-	完成	-
	主要污染物排放总量减少 (%)	完成任务	-	完成	-
协 调 发 展	常住人口城镇化率 (%)	65 以上	-	70	-
	服务业增加值占地区生产总值比重 (%)	25 以上	-	31.5	-
共 享 发 展	年末总人口 (万人)	65	0.6	64	-
	城镇居民人均可支配收入 (元)	40000	10 以上	38850	9.5
	农村居民人均可支配收入 (元)	24000	11 以上	21957	9.4
	城镇调查失业率 (%)	3.8	-	3 以内	-
	城镇职工基本养老保险参保人数 (万人)	7	4.4	7.57	6
	城镇居民基本医疗保险参保人数 (万人)	11.4	0.4	21.9	14.4
	每千名老人拥有养老床位数 (张)	40	9.6	45.7	11.1
	每万人拥有律师数 (个)	1.19	4.2	1.57	12.4



**转型升级成效明显。**三次产业比调整为 6.6:61.9:31.5。工业经济持续壮大。规模以上工业企业达 526 家，比“十二五”末（下同）增加 110 家，其中亿元以上企业 182 家，增加 46 家，战略性新兴产业企业 98 家，增加 28 家。累计新上亿元工业项目（含技改）430 个，建成了今麦郎饮品及挂面、嘉士伯精酿中心、安徽电缆核级电缆等一批重大项目，天大集团、天康集团连续多年位居全省民营企业百强前列。智能测控装置（仪器仪表）获批省级特色产业集群（基地）。2020 年位列全国工业百强 57 位，为安徽省第一。服务业发展扩容提质。限上商贸流通企业 190 家，新增 80 家，电商、文旅等服务业业态全面提速，电商企业由 1200 家增加到 4000 家，获评全省农村电商巩固提升示范县，滁州市唯一。龙岗社区获批全国首批乡村旅游重点村，建成江淮分水岭国家风景道（天长段）一期等一批文旅项目。现代农业增量提效。粮食总产稳定在 80 万吨以上，农产品加工企业数和产值均保持滁州市县级双第一，成功进入全省农产品加工业 20 强县行列。“三品一标”农产品数达 120 个，获批创建国家级现代农业产业园，“十大工程”加快实施。

**发展动能持续增强。**政产学研“天长模式”深入推进，与中科院、国机集团、上海交大等知名高校院所合作共建研发分支机构 11 家。高新技术企业发展到 162 家，新增 111 家，规上企业研发经费投入强度达到 2.23%，每万人拥有发明专利 16 件，成为全省首批创新型县（市）建设单位。新增省级“专精特新”企业 30 家，总数达 54 家，其中缸盖公司、安徽电缆、徽宁集团荣获“国家级专精特新小巨人企业”称号。智能装备及仪表研究院建设扎实推进，人才科创城、科技大市场投入使用，国家级科技孵化器

市高新技术创业服务中心累计孵化企业 150 余家，“天长汇”“奇客营”等国家级众创空间累计入驻团队 50 余家。连续举办 30 届人才科技节，获评省人才工作十强县，引才引智力度不断加大，创新创业氛围日益浓厚。

**城乡建设提档升级。**成功蝉联全国文明城市，建立健全常态长效管理机制。强力推进国家园林城市、国家卫生城市、全国全民运动健身模范县创建工作。坚持规划引领、“多规合一”，编制完成城市总体规划（2014-2030 年）、系列专项规划、控规详规，启动绘制国土空间总体规划（2020-2035 年）。城区建设提速推进，城市功能持续完善。累计实施重点城建项目 178 项，竣工 130 项，完成投资 165 亿元。建成新时代大道等一批城市精品，一批公园绿地和城市慢行系统建成开放。全面推进乡村振兴战略三年行动计划，成立全省县级首家乡村振兴研究院，开工项目 144 个，建成 44 个，累计投资超 60 亿元。美丽乡村建设整县推进试点任务圆满完成，荣获全国美丽乡村创建先进县称号。城乡“六个一体化”、农村环境“三大革命”和农村人居环境整治“千万工程”深入推进。荣获 2019 年全国村庄清洁行动先进县称号、2019 年度全省实施乡村振兴战略实绩考核优秀单位称号。常住人口城镇化率达 70%，获评全国新型城镇化质量百强县市。

**生态环境更加优良。**全面落实红线管控制度，城市开发边界、生态保护红线、永久基本农田“三条控制线”划定落地。扎实做好环保督察反馈问题整改，全力打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，荣获全国绿色发展百强县称号。PM2.5 和 PM10 平均浓度持续下降，空气优良天数比例达 80%。建立完善河（湖）长制，深入开展水污染治理、水生态修复、水资源保护“三水共治”，扎实推

进高邮湖水环境综合整治、新白塔河水体达标和城区水环境治理，建成釜山水库饮用水源地保护工程，实现污水处理设施城、镇、中心村全覆盖，国省控断面水质全面达标。强化土壤污染管控和修复，完成生态修复矿山6处，固体危险废物安全处置率、规模化养殖场粪污处理设施配套率均达100%。扎实推进节能减排，单位GDP能耗、主要污染物减排任务全部完成。深化林长制改革，深入开展林业增绿增效行动，全市森林覆盖率达到14.12%，实现省级森林城镇全覆盖。

**深化改革亮点纷呈。**重点领域改革推深做实，多项改革试点在全省率先突破，在全国形成品牌，一批“天长模式”“天长经验”向全省乃至全国推广。农村集体资产股份权能改革试点全面完成，全市151个村（社区）集体经营性资产全部折股量化到人，“三变”改革实现镇村全覆盖。农村综合性改革试点试验、农民专业合作社质量提升试点、农村社区治理实验区建设实验、农村土地流转与农业适度规模经营管理服务试点扎实开展，在全省首创为新型农业经营主体代理记账服务。公立医院综合改革受到国务院表彰，紧密型县域医疗卫生共同体试点形成“天长模式”，县域全民健康信息平台率先运营，县域内就诊率保持在90%以上。金融创新持续推进，优化组建五大国有资产管理公司，设立全省首家县级科技担保公司。供销社综合改革、户籍制度改革、科技人才体制等改革有序推进。新一轮机构改革顺利完成，商事制度和“放管服”改革持续深化，“互联网+政务服务”加快拓展，政务服务全面优化、政务环境持续净化，入选全国投资潜力百强县。

**开放合作全面推进。**紧抓长三角一体化发展重大机遇，推动互联互通，宿扬高速天长段建成通车，宁淮铁路安徽天长段开工

建设，滁天高速加快推进。以金牛湖新区为突破口，全面对接南京江北新区建设，积极融入南京、合肥两大都市圈，各项规划编制基本完成，启动区征地拆迁和生态路网建设加快推进，恒大童世界、南京信息工程大学金牛湖校区、致远国际学校等项目开工建设。“4+6+8”园区布局加速形成，滁州高新区创建国家级高新区完成前期工作，2019年全省省级以上开发区考核位居第三，创历史之最。努力创优“四最”营商环境，重塑招商引资工作机制，招大引强量增质升。五年累计引进亿元以上项目322个，利用省外资金817亿元，位居全省同类县前三，鑫铂科技、长荣光纤、英发睿能等一批重大项目成功落地。对外贸易加速发展，利用外资规模逐步扩大，进出口总额8.3亿美元，有进出口实绩的企业达到458家，实际利用外商直接投资2.97亿美元。

**民生福祉大幅改善。**坚持每年为民办十件实事，老旧小区、棚户区改造等上百项优质民生工程建成投用，连续12年获滁州市考核一等奖。脱贫攻坚成果巩固扩大，贫困人口脱贫任务提前完成，结对帮扶萧县脱贫摘帽。“创业江淮”行动成效显著，累计新增就业岗位5.9万个，城镇登记失业率控制在3%左右。富民增收成效明显，城镇、农村居民人均可支配收入分别达到38850元、21957元。覆盖城乡居民的社会保障体系不断健全。社会事业全面进步。实施义务教育优质均衡三年行动计划，优质教育供给不断扩大。全面推行大健康服务管理，县域医疗服务水平不断提升。文化惠民工程深入实施，创成安徽省公共文化服务体系示范区优秀县（市）。全民健身运动蓬勃开展，养老服务设施实现城乡社区全覆盖。“道德信贷”工程成效显著，成为全国精神文明建设创新案例之一。平安天长、法治天长建设深入推进，社会治理持

续加强，扫黑除恶专项斗争深入开展，信访积案化解扎实推进，安全生产形势稳定向好，群众安全感、满意度不断提升，连续 22 年荣获全省平安建设先进县市。

尤为可贵的是，面对突如其来的新冠肺炎严重疫情，市委、市政府坚决落实中央和安徽省、滁州市部署要求，统筹推进疫情防控 and 复工复产，不断完善常态化防控机制，全面打好疫情防控阻击战，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，深入推进“四送一服”精准帮扶，全力吹响复工复产集结号，交出了疫情防控和经济社会发展“双胜利”的精彩答卷。

总的来看，经过五年的发展，全市经济社会发展取得了令人瞩目的成就，获得了众多的荣誉与肯定，天长大地发生了历史性变革。成绩来之不易，历程难以忘怀，每一项成就、每一个进步，都是市委、市政府总揽全局、坚强领导的结果，都是全市人民团结一心、顽强拼搏的结果，都是社会各界关心支持、共同努力的结果。特别是在市委的坚强领导下，市人大围绕中心、服务大局，市政府聚焦重点、狠抓落实，市政协着眼关键、协商议政，各部门、各镇街履职尽责、担当作为，群团组织融入大局、争作贡献，汇聚起了推动天长高质量发展的强大合力。全市锐意进取、加快发展的良好势头和浓厚氛围也得到了上级部门和社会各界的一致好评。

## **第二节 准确把握发展环境面临的深刻变化**

“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局形成历史交汇，国内外环境的复杂深刻变化既给天长经济社会发展带来一系列千载难逢的机遇和有利条件，也带来一系列前所未有的矛盾和

挑战，必须更好地抓住天时，利用地利，实现人和，开创未来。

### **（一）发展机遇**

**国家战略机遇叠加，借势登高优势明显。**天长地处安徽省最东端，素有“安徽东大门”之称，拥有三面环苏、居中靠东、左右逢源的独特区位，与南京、扬州等城市地缘相接、人缘相亲、习俗相近。随着长三角一体化、长江经济带、中部地区崛起、淮河生态经济带、皖江承接产业转移示范区等多项国家战略的深入实施，特别是南京江北新区、滁州“大江北”协同发展区的加快建设，将重塑区域地理经济格局，这为天长借势聚势、率先发展，跑出“加速度”提供了千载难逢的历史机遇，扩大区域产业配套协作、打造高质量发展区域增长极迎来了大有可为的时代利好。

**科技革命深入发展，产业升级迎来契机。**世界多极化、文化多样化、社会信息化深入发展，和平合作大潮势不可逆，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。新一轮科技革命和产业变革深入发展，以人工智能、5G 通讯、物联网、大数据、区块链等为代表的新技术广泛而深入地渗透到经济社会各领域，与传统产业融合速度不断加快，新产业、新业态、新模式不断涌现。当前天长产业结构、技术结构已进入转型升级阶段。全球产业智能化、数字化加速演进，为我市加快传统产业改造和新兴产业发展、抢占产业发展制高点提供了重要契机。

**我国经济长期向好，内需空间潜力巨大。**我国已进入高质量发展新阶段，制度优势显著，治理效能提升，产业体系完备，要素供给充足，市场空间广阔，发展韧性强劲，消费结构加快升级，内需潜力不断释放，新动能新产业活力涌现，国内市场主导国民经济循环的特征更加明显，正在加快构建以国内大循环为主体、

国内国际双循环相互促进的新发展格局，经济长期向好、稳中向好的发展趋势没有改变。这些都为天长更好地融入国内大循环，深入挖掘内需潜力，充分利用强大国内市场，塑造“体形”好、“体魄”强的现代经济体系提供了有力支撑。

**发展后劲不断积蓄，跨越发展势能增强。**经过历年发展积淀，天长拥有了较为坚实的工业基础、相对完善的营商环境和敢为人先的首创精神，发展优势更加明显，发展的韧性、空间和动力进一步提升。特别是近年来全市将重大项目引进和建设作为“牛鼻子”工程来抓，招大引强成果丰硕，重大项目集群集聚，不仅支撑了经济总量规模的扩大、发展水平的提升和发展方式的转变，也为今后发展积蓄了强大后劲，奠定了良好基础。

## **（二）面临挑战**

**外部风险明显上升。**当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，国际产业分工格局、全球治理体系深刻调整，各国围绕产业、技术、人才等资源和科技制高点的争夺更趋激烈，我国将面对更多逆风逆水的外部环境。天长传统产业在惯性发展的轨道上既面临劳动力、资源、环境成本上升和要素趋紧等问题，还要着力规避保护主义和世界经济前景不明带来的不利影响。

**经济下行压力加大。**我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，宏观经济减速换挡，经济增速整体放缓，下行压力持续加大，新冠肺炎疫情带来的不确定性仍然存在。发展不平衡不充分问题仍然突出，经济发展区域分化态势明

显，人口老龄化程度不断加深，生态环境压力依然较大，矛盾风险处于高发易发期，一些重大基础性改革存在短板弱项，这些都给天长未来发展带来了挑战。

**区域竞争日趋激烈。**沪苏浙先进地区比较优势突出且长期存在，天长与周边县（市、区）经济发展阶段相差不大，产业结构相似度较高，产业梯度特征还不明显，区域间行政壁垒尚未打破，未来在产业转移承接、科技人才引进、高端资源引入、产业配套协作等方面面临的同质化竞争将会更加激烈，不进则退特征更加明显。必须充分发挥区位优势 and 腹地优势，加快改革创新开放，在资源配置、科技赋能、基建升级等方面全面发力，才能在新一轮区域竞争中赢得主动、争得先机。

**自身短板制约突出。**全市发展不足、发展不优、发展不均衡问题仍然突出。**做大总量、调优结构任务依然较重。**经济总量还不够大，综合竞争力不强，与高邮、邗江、仪征等周边江苏县（市、区）相比，无论是经济总量还是人均水平还有一定差距。传统产业比重较大，新兴产业集聚发展程度低，服务业“低小散”问题突出，农业产业化经营有待增强。镇街工业园区生产生活配套设施还不健全，产业集聚集群发展不足，主导产业培育有待蓄势聚力加速突破。**科技支撑、数字引领任务仍然较重。**数字经济、“互联网+”融入经济社会发展各环节、各层面还不够充分，企业创新能力有待提升，新动能对经济发展的支撑作用还不够稳固。**基础设施提升、生态环境保护任务仍然较重。**交通基础设施建设严重滞后于经济发展水平，资源环境约束趋紧，生态用地负载越来越大，环境保护压力持续加大。**城乡融合、均衡发展任务仍然较重。**城乡居民人均可支配收入、基本公共服务均等化水平落差依然较



大，城市精细化管理有待加强；丰富的自然和人文资源有效开发不足，对全市经济贡献的潜力有待挖掘。

**综合判断**，“十四五”时期天长发展仍将处于大有可为的重要战略机遇期，前景十分光明，挑战十分严峻。不仅要牢牢把握、充分利用重大历史机遇，更要主动创造新的战略机遇；要切实增强忧患意识和风险意识，有效应对前所未有的风险挑战和不确定性，保持战略定力，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，趋利避害，奋勇前进，全力开拓经济社会高质量发展新境界。

### **第三节 奋力走在美好安徽跨越发展最前列**

#### **一、指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，认真落实中央、省和滁州市决策部署，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展与安全，牢固树立率先发展、跨越发展意识，着力在提升创新发展能力、提升协调发展水平、提升生态文明程度、提升开放发展层次、提升人民幸福指数等“五大提升”上取得新突破，率先建成现代化经济体系和社会治理体系，率先融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，**加快建设苏皖交界地区宁淮沿线重要节点城市、长三角中心区具有较强影响力的现代化中小城市，努力打造南京都市圈现代产业集聚发展新高地、长三角地区省际科教融合创新示范地、**

**全国党建引领基层社会治理和新时代文明实践创新样板地，扎实当好新时代全省高质量跨越发展和融入长三角一体化发展的排头兵，谱写美好天长高质量发展新篇章，奋力在实现“两个更大”中走在全省最前列，为到2035年基本建成现代化强市开好局、起好步。**

## **二、基本原则**

**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为新阶段现代化美好天长建设提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿新阶段现代化美好天长建设全过程和各领域，服务全国构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持创新核心地位。**把发展基点放在创新上，加快推进以科技创新、产业创新为核心的全面创新，贯通第一要务、第一资源、第一动力，建成省级创新型城市，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革、扩大开放，主动服务融入国家区域重大战略，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于

提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

**坚持意识形态安全和系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全国一盘棋、长三角一体化，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，筑牢意识形态防线，着力增强防范化解重大风险能力，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### **三、主攻方向**

坚持问题导向、目标导向、结果导向，围绕建成长三角中心区具有较强影响力的现代化城市，进一步明确“十四五”时期经济社会发展的主攻方向。

**——聚力高质量发展，深度融入长三角，打造协同共赢的开放之城。**持续抢抓长三角一体化发展特别是江苏自贸试验区、南京创新名城、江北新区建设重大机遇，紧扣“一体化”“高质量”两个关键词，聚焦“4+6+8”重点板块，东引西连创新要素资源，强化配套项目体系支撑，精准承接产业转移、技术转移和服务业溢出，促进公共服务便利共享，逐步打破区域行政壁垒，推进协同发展和优势互补，深度融入“大江北”，等高对接长三角，争当全省融入长三角一体化发展的排头兵。

**——聚力增添发展动能，深化改革创新驱动，打造更具活力的创新之城。**大力弘扬敢为人先的首创精神，以更大勇气、更实招数推动涉农、医药卫生、党的建设和社会治理等重点领域改革，扩大有利于高质量发展的制度、政策和服务供给，最大限度汇聚发展优势、增强发展动力。深化供给侧结构性改革，推动产业循

环、市场循环和经济社会循环更加畅通。全面优化创新创造环境，强化科技同经济对接、创新成果同产业对接，努力营造有利于大众创新、万众创业的政策环境和制度体系。

**——聚力城乡融合发展，全面推进乡村振兴，打造更具魅力的宜居之城。**围绕公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效，高质量推进老城改造、新区拓展和园区提升。深入实施乡村振兴建设行动，做优做强特色农产品品牌，持续推进农村“三大革命”、农村基础设施建设等工作，加快构建覆盖城乡、功能完备的现代城乡一体化发展体制机制。深入践行绿水青山就是金山银山的理念，加大生态环境保护力度，加快完善绿色发展制度体系，坚定走好绿色、低碳、可持续发展之路，促进经济发展与生态文明相辅相成、人与自然和谐共生。

**——聚力民生社会事业发展，提高群众满意度，打造共建共享的幸福之城。**落实好国家和省、滁州市民生政策，健全民生保障机制，加大民生投入力度，坚持在“七有”上倾心尽力，加快补齐公共服务短板，提升基本公共服务保障水平和均等化程度，增加高品质非基本公共服务供给，实现经济增长与社会进步、民生改善同步提升；加快推进社会治理能力和治理水平现代化，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，坚决维护社会公平正义，解决好人民群众普遍关心的突出问题，谱写平安天长建设新篇章。

**——聚力招大引强，强化项目建设，夯实经济社会发展支撑。**坚持“项目为王”理念，紧抓招大引强“一号工程”，着力招引一批投资强度高、产出效益高、科技含量高、产业关联度高的项

目；抓牢园区“主战场”，加大“腾笼换鸟”力度，盘活存量空间，有效承接产业项目落地；紧跟“两新一重”等国省投资导向和支持重点，突出补短板、强弱项，谋划实施一批基础性、枢纽性重大项目，以项目建设的新成就、有效投资的新突破，为实现“十四五”规划各项目标任务提供支撑、培植后劲。

#### **四、发展目标**

锚定到2035年与全国全省同步基本实现社会主义现代化战略目标，立足全市发展现实基础、发展趋势和长远目标，“十四五”时期全市经济社会发展要力争实现“113”战略目标：“全国百强争优、长三角达到人均，全省冲刺前三”，奋力在构建新发展格局中实现更大作为、在加快建设美好安徽上取得新的更大进展中走在全省最前列。

——综合实力实现新跃升，产业结构迈上中高端。经济保持平稳较快高质量发展，到2025年，力争地区生产总值突破1000亿元，财政收入突破100亿元，主要经济指标增幅争取周边县（市）第一、保持全省前列，经济总量进入全省县级前三，人均GDP达到长三角区域平均水平，全国百强县进位争优。现代工业体系初步建立，基本形成以光纤光缆产业为支柱，以高端装备制造、新一代电子信息、新能源为主导，以新材料、新型生物医药、健康食品、玩具精纺等优势产业为支撑的“1+3+N”产业体系。三次产业比重更趋优化，服务业占比达到40%。滁州高新区成功创建为国家级高新区，镇街工业园区产业特色鲜明、集群集聚、串链结带。

——创新能力得到新提升，发展动能更加强劲。科技创新平台更加丰富，创新创造环境全面优化，协同创新体系更加完善，创新成果更加丰硕，科技创新对提升产业链水平和产业竞争力的

驱动作用进一步凸显，建成省级创新型城市。全市高新技术企业超过 200 家，研发经费投入强度达到 2.5%，规模以上工业企业研发机构覆盖率达到 60%；新建省级研发平台 15 家，其中院士工作站和博士后科研工作站 5 家，技术合同交易额累计超过 10 亿元。

——**区域合作实现新跨越，开放水平显著提升。**基本实现与南京同城化发展，与长三角中心区先进县（市）发展差距明显缩小，科创产业、基础设施、生态环境、公共服务等领域的一体化取得实质性进展，科创产业融合、基础设施联通、城乡区域协调、生态环保共治、公共服务共享、体制机制一体化水平显著提升。招商引资成果丰硕，引进亿元以上项目不少于 250 个，其中 10 亿元以上项目不少于 25 个，实现省外项目到位资金 750 亿元以上。以融入“一带一路”建设总揽高水平开放格局基本形成，开放型经济发展水平明显提升。

——**改革攻坚实现新突破，发展活力竞相迸发。**全面深化改革走在全省前列，各领域标志性、支柱性改革全面推开，重要领域和关键环节改革取得突破性成果，各方面体制机制更加健全、运行更加高效。创造出更多“天长模式”和“天长经验”，打造“亭满意”营商品牌天长版，制约一体化发展的隐形壁垒有效破除，资源要素高效有序流动，统一开放市场初步形成，区域一体化发展体制机制基本建立。

——**城乡建设迈上新台阶，城市功能更加完备。**“一航三铁两高两带三环四门”综合交通体系基本建立，高等级公路联通镇街，市域路网更加通畅，全市所有镇街 10 分钟以内到达高等级公路。新型基础设施建设全面推进，5G 网络覆盖率达到 80% 以上。新型城镇化水平明显提升，常住人口城镇化率达到 75%，集镇发展

各具特色，重点镇与一般镇融合发展格局基本形成。农业基础更加稳固，主要农产品供给能力稳步增强，农村人居环境愈加秀美，城乡发展差距显著缩小。

——生态建设取得新成效，人居环境持续改善。绿色发展生态本底进一步夯实，生产生活生态空间布局不断优化，生态文明建设体制机制更加完善，绿色生产生活方式加快推进。突出环境问题得到有效治理，环境风险得到有效管控。细颗粒物（PM2.5）平均浓度达到省和滁州市要求，空气质量优良天数比率达到85%以上，跨界河流断面水质全面达标。主要污染物排放总量持续下降，单位GDP能耗下降率完成省和滁州市下达任务，森林覆盖率达到16%，资源能源利用更加集约高效。

——人民生活获得新改善，发展成果普惠全民。基本公共服务保障水平、便利共享水平持续提升，基本公共服务均等化初步实现，非基本公共服务供给能力和供给质量全面提升，人民群众美好生活需求基本满足。人均公共财政支出达到1.8万元，五年新增城镇就业5万人以上；居民收入实现较快增长，人均可支配收入增幅高于全国平均水平，城乡居民收入差距控制在1.6:1以内，劳动年龄人口平均受教育年限达到12年，人均期望寿命达到79岁。平安天长、法治天长建设不断深化，社会治理体系和治理能力现代化实现新的更大提升，社会更加和谐稳定。

展望到2035年，全市综合实力稳居全省三，人均主要指标位居长三角地区县级前列；新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现，建成现代化经济体系；生态环境根本好转，绿色生产生活方式广泛形成；中等收入群体规模显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡发展差距显著缩小，人民生活更加美好；

区域治理体系和治理能力现代化基本实现，率先在全省基本建成现代化强市（县）。

### 专栏2 “十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标	2020年 预计	2025年 目标	年均增 速(%)	属性
经济 发展	1	地区生产总值(亿元)	560	965, 力争1000	9以上	预期性
	2	人均地区生产总值(万元)	90000	150000	9以上	预期性
	3	固定资产投资增长(%)	/	/	12左右	预期性
	4	社会消费品零售总额(亿元)	178.4	290	10以上	预期性
	5	服务业增加值占地区生产总值比重(%)	31.5	40	1.7	预期性
	6	常住人口城镇化率(%)	70	75	1	预期性
	7	制造业增加值占GDP比重(%)	55	不低于50	-	预期性
创新 驱动	8	研发经费投入占比(%)	2.23	2.5	-	预期性
	9	高新技术产业企业数量(个)	162	200	-	预期性
	10	战略性新兴产业产值占规模以上工业 产业比重(%)	41.5	50	-	预期性
	11	每万人口发明专利拥有量(件)	16	20	-	预期性
民生 福祉	12	居民人均可支配收入增长率(%)	8.7	/	高于经济 增长	预期性
	13	城镇登记失业率(%)	3以内	3以内	-	预期性
	14	人均期望寿命(岁)	79	80.5	-	预期性
	15	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.5	12	-	约束性
	16	每千人拥有执业医师数(个)	2.5	2.65	-	预期性
	17	基本养老保险参保率(%)	39.56	40以上	-	预期性
绿色 生态	18	空气质量优良天数比率(%)	80	85	-	约束性
	19	单位地区生产总值能耗降低率(%)	完成任务	上级下达	-	约束性
	20	单位地区生产总值二氧化碳排放降幅(%)	完成任务	上级下达	-	约束性
	21	主要污染物排放总量减少(%)	完成任务	上级下达	-	约束性
	22	森林覆盖率(%)	14.12	16	-	约束性
安全 保障	23	粮食综合生产能力(万吨)	84.4	80以上	-	约束性
	24	能源综合生产能力(万吨标煤)	8.8	9.2	-	约束性



## 第二章 高位对接，争当融入长三角一体化发展排头兵

按照“创新共建、协调共进、绿色共保、开放共赢、民生共享”原则，等高对接“大江北”，全面融入长三角，争当全省融入长三角一体化发展排头兵。

### 第一节 合力共建“大江北”协同发展区

按照拓展腹地、生态屏障、产业配套总体定位，加快推进宁天毗邻区域率先融合、一体发展，带动其他区域合作共赢，全方位共建“大江北”协同发展区。

**加强规划体系高效衔接。**按照在规划理念上全面融入，在规划标准上等高对接的原则，以我市国土空间规划和“十四五”各专项规划研究编制为契机，加强与南京江北新区总体规划、国土空间规划、综合交通和产业发展等专项规划的有效对接，加强空间统一管控，推动空间规划信息数据整合共享，探索建立交界地区规划联合编制和审查机制，确保规划目标有机衔接、项目建设时序统一，推动与江北新区的协同发展、共同发展。

**加强区域产业配套融合。**启动六合-天长长三角协同发展区建设，以金牛湖新区、滁州高新区为率先发展平台，以工业强镇为重要载体，加快完善产业协作机制，主动参与南京江北新区产业集群建设，积极承接长三角中心区制造业转移和服务业溢出，加快配套产业引进和高端要素集聚，促进产业链协同互补，率先融入沪苏浙地区产业分工协作。

#### 专栏3 六合-天长长三角协同发展区

充分利用地缘相近区位优势，以交通基础设施、生态环境保护一体化为先导，推动科创、产业、公共服务、机制体制全方位一体化。金牛湖新区聚焦发展科创教育、文化旅游、健康养老三大产业，统筹推进功能区建设和产业发展，打造天长城市副中心，滁宁创新

凝聚核，皖东产业新支点，当好撬动一体化发展新杠杆、共建“大江北”先行区。滁州高新区精准对接江北新区“芯片之城”“基因之城”建设，聚焦电子信息、生命健康、智能装备等领域招引一批高科技项目，做好产业链条中下游环节配套，打造江北新区科技创新成果中试、孵化和产业化重要基地。借助江北新区研发和服务优势，合作开展技术转移、协同研发、检测分析和公共技术服务，构建一批产学研紧密结合的创新创业平台。加快推进沿苏边界基础条件较好、产业集聚度较高的汉涧、秦栏、金集等工业园区建设，瞄准汽车配件、电力电气、智能装备等高端制造业，积极吸引和承接江北新区产业转移，加强生产制造、配套服务等环节的协作联动，促进本地产业转型升级。

## 第二节 推进与南京都市圈同城化发展

按照统筹推进、重点突破的原则，聚焦交通互通、生态共保、民生共享等重点领域先行启动、率先突破，不断拓展与南京都市圈合作的广度和深度，加快同城化发展步伐。

**加快基础设施互联直通。**加强与皖苏两省相关部门及周边地区的沟通合作，加快构建东接西连、南北贯通、接轨直联的铁路公路网络，无缝对接南京一小时都市圈。加速推进宁淮铁路安徽天长段、天仪高速等一批重大交通基础设施项目建设。发挥东接大运河、北连淮河、南连长江的水路体系优势，推进河运能力建设，形成以白塔河航道为主，以秦栏河、铜龙河航道为辅的“一千二支”水路运输网络。实施白塔河入江航道改造升级工程，建立高邮湖应急求助基地，合理规划港区功能布局，构建“水陆空铁”多式联运新格局，提高水运通江达海能力。开工建设天长通航机场，运营好南京禄口机场天长候机楼。

#### 专栏4 “一航三铁两高两带三环四门”综合交通体系

“一航”为白塔河航道升级工程；“三铁”为宁淮铁路安徽天长段、宁天城际二期、滁天扬城际铁路；“两高”为天仪高速、滁天高速；“两带”为高邮湖风光带、沿苏经济带（含江淮分水岭国家风景道）；“三环”中“一环”为绕城快速环线，利用高等级公路实现互联互通；“二环”为工业园、产业园发展环线，以省道、县道为主，改建提升部分乡道、村村通道路，将天长9个乡镇工业园、产业园串联起来；“三环”为全域旅游观光环线，以一批县乡公路为主，环线内涵盖天长江淮分水岭国家风景道、龙岗抗大八分校、环高邮湖风光带、沿苏旅游风光带等一批涵盖“红色旅游”、“湖景观光”、“户外骑行”主题的优质旅游景点、资源；“四门”为市区四门出口道路绿化、亮化等提档升级工程。

#### 专栏5 互联互通基础设施建设项目

**城际铁路：**建成宁淮铁路安徽天长段；加快开展宁天城际二期前期工作，力争开工建设；谋划推进滁天扬（滁州至天长至扬州）城际铁路前期工作。

**高速公路：**建成滁州-天长高速，开工建设金湖-天长-仪征高速。

**高等级公路：**开工建设 S427 龙岗至平安段、S430 天长至菱塘段、S432 石梁至新街段等一级公路，推进滁州东部干线天长段前期工作。

**水路航道：**完成白塔河入江航道升级改造（天长境内 33 公里）及运西闸改造、白塔河—大运河通航工程。

**通用机场：**规划建设一座 A 类通用机场。

**强化生态环境共保联治。**加强跨界河湖水环境保护开发，推进建立跨界断面水质联合检测和水环境质量信息共享制度。深入推进大气污染联防联控，加强高耗能、高排放行业排放标准对接，

联合制定区域重点污染物控制排放标准，共同实施细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）和臭氧浓度“双控双减”。统一区域重污染天气应急启动标准，建立重点区域环境风险应急统一共享平台，推进重污染天气管控、水质达标管理、水环境安全保障和预警的应急联动，推进建立固体废弃物跨区域转移处置补偿机制，加强跨界环境污染纠纷的协调处置。

**推进公共服务便利共享。**充分利用“互联网+”优势，加强医保、社保、养老等公共服务领域的沟通合作，实现标准一致、政策统一、信息互通。通过设立分校、整体托管、协作帮扶、学校联盟等方式，引进教育资源，提升教育办学水平。支持市人民医院、中医院深化与江苏省人民医院、南京鼓楼医院等三甲医院的合作。建立相对统一的疑难重症应急就诊快速通道，形成高效便捷的转诊机制。推进建立与南京、扬州等地一体化公交网络，逐步实现公交线路无缝衔接、公交卡互联互通。

**促进文化旅游交流合作。**以“三湖（金牛湖、高邮湖、红草湖）、两山（草庙山、釜山）、一河（白塔河）、一岗（古镇龙岗）”为核心，突出红色旅游、养生度假、城区休闲旅游等优势，打造沿高邮湖至龙岗文化生态旅游环线、沿南片与江苏紧邻乡镇的休闲度假旅游环线，推出天长一日游、二日游等旅游精品线路。探索共建文旅一体的区域化发展策略，多方位、全角度地宣传推介天长，融入长三角旅游“朋友圈”。

**加强社会治理共建共治。**深化警务联防合作，巩固提升天宁深度警务合作机制。开展社会治理联建联创活动，深化“平安边界”创建。深化交流合作，积极开展矛盾纠纷排查调处。健全区域重大灾害事故联防联控机制。加强跨地区、跨部门的业务协同、

信息共享、应急演练，推进与六合、仪征、来安等周边县（市、区）防灾减灾救灾一体化。建立区域交通安全协同共治体系，强化完善交通安全合作会商，实现天宁工作部署“一盘棋”、路面管控“一张网”、协调联动“一条线”。

### **第三节 积极承接配套长三角产业转移**

主动对接沪苏浙科技创新、高端产业优势资源，重点在产业协作、园区共建、人才交流等领域加强合作，打造长三角产业转移承接先行区。

**加速承接产业转移。**围绕光纤光缆、高端装备制造、新一代电子信息、新能源等产业，提升产业配套协作能力，协同打造光纤光谷、远东科技产业园、中国天长光伏产业基地、蓝瑟智能制造产业园、台商电子信息产业园等特色新兴产业集群。围绕产业链条延长和整合，积极引进沪苏浙科技研发、电子商务、商贸物流、文化旅游、制造数字化服务等科技含量高、附加值大、拉动作用强的高端服务业企业落地，带动人流汇聚和相关配套服务业发展。瞄准长三角广阔市场需求，大力发展观光休闲农业，建设优质农副产品供应基地，打造长三角有机安全的“大粮仓”“大菜园”“大厨房”。

**加强园区合作共建。**推动滁州高新区与镇江经济技术开发区、泰州医药高新区、江宁经济技术开发区等长三角国家级园区的战略合作，广泛开展干部挂职交流、联合招商引资、企业合作互动、共建产业园区等方面的合作。鼓励镇街工业园区通过股份合作、联合招商、设立飞地、缔结友好园区等方式，加强与长三角地区先进产业园区的合作，实现在规划理念、通达能力、综合环境、配套服务和园区管理等方面的同频共振，促进园区转型升级、提升发展水平。

## 专栏6 长三角产业协同创新重点项目

长三角智能仪器仪表研发生产基地、长三角智能仪器仪表检测中心、长三角园区合作标准化厂房（一、二期）项目、长三角科技创新合作园区、智能装备公共服务平台建设、高性能数字式流量传感器测量系统研发工程、宽频带电磁吸收体系列产品的研制工程、三代核电站严酷电缆用高性能合成橡胶研发及产业化工程、高速列车转向架抗极寒高强韧微合金材料研发与产业化项目、并离网型微电网主动防护安全管理系统的研发与产业化工程、高性能线缆用聚烯烃材料研发工程、物联网及智能终端生产项目。

**加快融入人才“朋友圈”。**围绕“引、育、留”关键环节，完善人才政策体系，增强引才比较优势，吸引长三角地区高层次人才前来创新创业。扎实开展“政企人才交流会”“长三角科技成果项目天长对接会”“科技金融论坛”等活动，加强与高层次人才面对面沟通交流，增进相互合作，促进项目引进。健全与南京江宁、浙江新昌等地的人才工作交流机制，组织参加南京创新周暨全球菁英人才节等活动。

### 第四节 创新区域一体化发展体制机制

协同推进更高起点的深化改革，有效破除制约一体化发展的行政壁垒和体制机制障碍，促进资源要素有序流动，建设开放协同市场，努力实现开放合作共赢。

**建设开放协同的要素市场。**加强人力资源协作，共建人力资源信息平台，共享企业招聘、求职信息。加强资本市场合作，共设长三角一体化发展投资专项资金，加大对重大基础设施、生态经济发展、盘活存量低效用地投入的力度，加快金融领域协同改革和创新，促进资本跨区域有序自由流动。参与长三角金融风险

联防联控机制建设。推进公共资源交易平台互联共享，参与完善“省市共建、市县一体”公共资源交易平台系统功能，推动林权等自然资源、农村集体产权等资产股权、用能权等环境权交易活动有序纳入平台体系。

**推进政策协同和标准统一。**推进建立政策协商机制，在企业登记、土地管理、环境保护、财税分享、人力资源管理、公共服务等领域建立政府间政策协商机制。探索执法检查协作，在生态环境保护、食品安全监管、知识产权保护等领域，联合开展专项执法和集中整治行动。加强标准统一建设。积极参与长三角区域标准化领域合作，加快推进区域统一标准的实施、评价和监督，推进地区间标准互认采信和检验检测结果互认。积极参与长三角服务标准和监管体系建设，形成一批生产性服务业国家、行业标准，打造一批具有影响力的高端服务品牌。

**共同打造诚信长三角。**积极参与国家社会信用体系建设区域合作示范区建设，依托公共信用信息共享服务平台，拓展信用信息共享范围，构建覆盖全社会的信用信息数据库，实现信息交换共享。全面推进环境保护、食品药品、产品质量、旅游、医疗服务和药品经营等领域联合奖惩机制建设，逐步在公共服务、城市管理、安全生产等领域实行失信行为标准互认、信息共享互动、惩戒措施路径互通的联合奖惩制度。推广“信易贷”“道德信贷”等守信激励产品，推动信用产品应用。

### **第三章 制造强市，构建多元共兴的现代产业体系**

以高端高质高效为主攻方向，坚持传统产业改造提升和新兴产业培育发展并重，推动产业链纵向延伸、价值链高端跃升，建成现代化工业体系。

## 第一节 塑造先进制造业集群

加快形成以科技创新为主要动力的特色产业链和竞争链，推动制造业集聚发展，实现全市工业高质量发展。

**全面实施支柱产业智能化改造。**以“智能制造 18 条”政策为纲领，按照一年见成效、三年大变样、五年基本建成现代化工业体系的推进思路，聚焦光纤光缆、高端装备制造、新一代电子信息、新能源等主导产业，抓住设计数字化、装备智能化、生产自动化、管理信息化、运营网络化等关键环节，发挥龙头企业示范作用，每年实施一批智能化改造项目，加快企业智能化改造进程，实现“机器换人、设备换芯、生产换线”，引导企业建设内部工业互联网，发展工业操作系统和工业大数据管理系统，加快建设智能工厂和数字车间，促进新一代信息技术与制造业深度融合。

**打造千亿级产业集群。**聚焦光纤光缆产业强链、补链、延链，推动与国内外知名企业合作，共建产业联盟，实现企业上下游联动、相互配套、优势互补，打造原材料与零部件供应齐备、加工组装技术能力强、应用领域宽的产业集群，提高行业整体发展水平和竞争力。加快行业内企业兼并重组步伐，引导和鼓励企业通过挂大靠强、招大引强实现转型升级，打造若干领军型企业。支持中小企业向“专精特新”方向升级，瞄准细分市场走高端化、差异化发展之路。到“十四五”末，光纤光缆产业产值突破 1000 亿元。

**加快培育壮大新兴产业。**以攻克关键技术、扩大产业规模、提升核心竞争力为主攻方向，精心培育壮大高端装备制造、新一代电子信息、新能源等新兴产业。制定战略性新兴产业细分行业发展行动方案，明确一批重点项目、重点企业、重点支持政策清单，率先开展新产品新技术的场景应用和示范推广，为创新型企



业和科技型人才提供发展入口，推动新技术、新模式落地生根，助力新兴产业成长壮大。依托省级智能测控装置（仪器仪表）特色产业集群，建设省级重大新兴产业基地。

### 专栏7 “1+3+N”先进制造业集聚工程

#### 一个千亿支柱产业：

**光纤光电缆产业：**在做大做强长荣光纤的基础上，积极与行业领军企业合作，通过引技术、引人才、引项目，吸引国内前十强光纤企业入驻滁州高新区，健全产业链，努力打造天长光谷。瞄准核级电缆、铁路机车电缆、深海电缆、航空航天电缆、数据电缆等高端领域，组织开展行业关键技术攻关。以天康光电缆、安徽电缆、徽宁集团为依托，鼓励企业积极与霍尼韦尔、上海电气、远东集团等全球五百强企业加深拓宽合作领域，建设天康电缆产业园、远东科技产业园、徽宁集团产业园。

#### 三个战略性新兴产业：

**智能装备产业：**以高档数控机床及成型装备，机器人及其精密减速器、伺服电机、自动化成套生产线，精密仪器仪表、智能传感器等为发展重点，依托我市蓝瑟智能制造、译琥精密机械等企业，通过开展科企联创，推进高档数控机床、机器人、自动化智能化及成型装备关键技术研究，并通过市内企业应用推广，加速智能装备产业的发展壮大。立足智能仪器仪表、智能传感器、在线监测系统等关键零部件和配套产业，提高柔性制造、精密制造、智能控制等关键工艺水平，建成一批智能装备制造示范工程。

**新一代电子信息产业：**以中洲智能科技物联网及智能终端生产项目和日达科技年产240万片电脑主板显卡项目为起点，重点引进大尺寸晶圆制造、先进封装测试、笔记本及平板电脑、可穿戴设备、数字家庭、物联网设备等智能终端项目，打造新一代电子信息产业发展格局。

**新能源产业：**通过开展精准招商、产业招商，引进一批重大光伏电池、光伏组件项目，吸引支架、边框、底板、逆变器等相关配

套项目集群集聚。加大对英发睿能、秦汉新能源等企业的支持力度，鼓励企业快速扩大产能，努力将我市打造成国内新能源光伏产业的核心生产基地。

**N 个传统优势产业：**

统筹推进新材料、新型生物医药、健康食品、玩具精纺等产业发展，形成完整的现代工业发展体系。

**专栏 8 工业经济强企培育工程**

**十大百亿企业：**天康集团、天大铜业、英发光伏、鑫铂股份、长荣光纤、强强实业、今麦郎集团、徽宁电器、安徽电缆、康弘石油管材。

**十大上市公司：**鑫铂股份、哈一药业、佳诺威股份、长荣光纤、英发光伏、天康医疗、众鑫科技、富安电子、天大环保、凯奥新能源。

**提升产业链现代化水平。**实施传统产业基础再造工程，开展新一轮工艺技术、节能环保和设计能力改造提升等行动，推进“掉链子”“卡脖子”关键核心技术攻关，加快新技术、新工艺、新产品研发，提升产业基础高级化、产业链现代化水平。按照招大引强、挂大靠强、扶优做强原则，大力引进一批在全国有影响力的“头部链主型企业”，延伸产业链长度，提升特色优势产业链水平。围绕重点产业领域，瞄准科技含量高、市场前景广、带动作用强、保障程度低的工业“四基”产品和技术，突破提升一批关键基础材料、核心基础零部件、先进基础工艺、产业技术基础，提升自给保障能力。

**深入推进质量品牌提升工程。**以创新、创优、创牌为目标，深入开展标杆创建、质量对标等活动，支持企业参与国际标准、国家标准、行业标准建设，打造省级质量强市示范市。依托新一

代信息技术，强化系统化质量管理，提升产品工艺质量，加大工业品牌培育、创新设计和宣传推广力度，强化品牌商誉保护和产权运用，进一步提升“天长制造”品牌影响力。

**健全产业发展政策。**争取省和滁州市级产业发展基金加大对我市园区和企业投资力度，支持设立私募股权投资基金，引导企业借力资本市场加快发展壮大。完善产业基金市场化运行机制，以“基金+产业”“基金+基地”“基金+项目”等多种模式，引入社会资本，设立光纤光缆、高端装备制造、新一代电子信息、新能源等重点产业发展基金，解决优质企业、项目落地难题。持续做大做强城镇发展集团等国有平台公司，提升资本投资运营水平，更好地发挥政府资金的引领和撬动作用，在保障重大项目融资需求的同时，投资上下游产业链的重点项目，覆盖产业链发展的全生命周期。

**推进经济建设与国防建设协调发展。**落实党管武装制度，提升国防动员水平。立足产业基础，大力促进要素互融共用，重点支持我市有一定发展实力和技术基础的仪表电缆、船舶配件等企业进入军品生产和配套领域，推进实施一批重大项目，打造一批示范企业。

## **第二节 大力发展现代服务业**

按照推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级的方向，大力发展电子商务、现代物流、科技研发、全域旅游、健康养老等现代服务业，加快改造提升传统商贸服务业，为高品质生活提供更多更优供给。

**打造高水平服务业集聚区。**聚焦电子商务、旅游休闲、健康

养老等重点领域，推进省级服务业集聚区发展壮大，促进服务业集中集聚发展。以建设安徽省农村电商巩固提升示范县为契机，着力打造“电商天长”品牌，全面提高“两中心、一站点”功能效率，加快培育千万级农村电商经营主体，形成更多全国知名的特色农产品名优品牌。围绕农副产品、仪表电缆、医疗器械、家居用品、跨境电商等产业，加快集聚区重点项目布局，推进天长电子商务产业集聚区提档升级，打造长三角高水平现代服务业集聚区。

**加快现代物流业发展。**提升完善区域物流网络体系和城乡物流配送体系，重点发展产业基地、专业市场、城乡配送等物流产业。提高物流业与制造业联动水平，加快冷链物流、智慧物流、绿色物流等新型物流业态发展。规范物流市场和物流标准，加快物流基础设施建设，加强物流人才引进培养扶持，构建交通、通信、金融、电子商务等公用信息平台，谋划建设东北过境线现代物流产业园。

**提升生活性服务业品质。**围绕满足城乡居民多层次多样化需求，优化“一主三副”城市商业布局。完善城乡社区便利消费体系，推动品牌连锁便利店发展，织密服务网点，优化网点布局，合理配置居民小区服务设施，打造“一刻钟便民生活服务圈”。支持各类企业设计、生产适合农村消费水平和消费习惯的产品、服务。鼓励争创国家地理标志商标、“中华老字号”。深入推进“满意消费长三角”领跑行动示范区建设，联动建设国家食品安全示范城市。

<b>专栏9 “一主三副”城市商业布局</b>
-------------------------

构建高铁新城为主，北部老城、中部天康大道、西部老西门商业节点，打造集购物、休闲、娱乐、商务等多元组合功能于一体的城市商业中心和功能齐全、特色鲜明的现代商业集聚中心。

**高铁新城**以吾悦广场为核心，以休闲文化为主题，着重强化空间建设品质，重点引入商业综合体、精品专卖店、大型超市、品牌餐饮、休闲娱乐等高档型业态。

**北部老城**商业节点结合旧城改造，以城市怀旧、旅游、体验为主题，重点引入传统老字号、休闲类、零售类等特色业态。

**中部天康大道**商业节点以综合服务为重点，推进仁和路小吃街等特色商业街改造升级和品牌化发展，推动天发广场商业街转型升级，推进天丰广场、天润城三期等商业综合体运营重组。

**西部老西门**商业节点依托千秋印象唐城、老西门古街等现有商圈、特色街区、城市综合体、文化场馆、公园等合理布局居民夜间消费休闲场所，打造品质夜市经济。

**打造皖东文化旅游新高地。**推进区域文化和旅游资源有机整合，提升旅游层次，创建国家级全域旅游示范区。创作一批内涵丰富、体现天长文化特色的《茉莉花》《寿昌寻母》《抗大母亲》《一支人马强又壮-龙岗抗大纪实》等文艺作品，提升各类文化旅游节会活动品牌影响力，打造一批省内外知名的文化旅游服务品牌。培育一批在省内外具有较大影响力、竞争力的文化旅游企业，打造 1-3 家全国知名的品牌文化旅游企业集团，形成地域的文化旅游企业品牌。创建 2-3 家国家 4A 级旅游景区。

**积极发展现代制造服务业。**以工业设计及研发服务、现代物流服务及电子商务、信息服务及外包、节能环保服务业等为重点，大力发展面向工业生产的现代服务业，加速制造业服务化进程，重点推进电缆、仪器仪表、家电及元器件、医疗器械、健康食品

等行业电子商务平台建设。大力发展检验检测、工业设计等服务业。加快发展智能工厂、工业互联网、柔性定制、共享生产平台、总集成总承包、全生命周期管理等先进制造业与现代服务业融合发展的新业态新模式，培育一批示范企业，推动产业链条整合创新。

### 专栏10 现代服务业重点建设项目

**现代物流：**东北过境线现代物流产业园、天长市冷链物流中心、安徽联合景弘物流园三期。

**商务服务：**清控科创智运（天长）科技城、天长市创意文化公共服务中心、金牛湖科创园区、滁州高新区现代服务业产业园。

**电子商务：**天长市电商产业园二期（跨境电商产业园）、邮政电子商务运营中心。

**文化旅游：**龙岗红色古镇文化旅游景区、沿苏全域旅游风景道（含江淮分水岭段）、天长城市中央花园（红草湖湿地及老西门古街区）、金集镇草庙山北山文旅项目、金集镇草庙山（南山）田园观光旅游项目、文化艺术中心、观音湖康养项目。

**商贸流通：**永福农产品批发市场二期、中垦天长农产品（芡实）交易市场、长三角电子产品交易大市场、金牛湖新区滨水商业风情街。

### 第三节 高质量发展现代农业

坚持用工业理念发展农业、用现代科技改造农业，加快建立现代农业产业体系、生产体系、经营体系，创新农业经营方式和组织形式，加快农业产业转型升级，积极发展规模化、品质化农业产业，提升现代农业发展水平。

**调整优化农业产业结构。**加强粮食储备仓库建设，确保粮食安全。实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，粮食播种面积稳定在

210 万亩以上，粮食综合生产能力 80 万吨以上，肉蛋奶、蔬菜和水产品产量稳定增长。大力推广稻渔综合种养模式，加强优质安全水产品生产示范基地建设，进入全省水产大县排名前列。加强农产品品牌建设，将龙岗芡实、天长大米打造成全国知名农产品。推动家禽产业转型升级。加强国家级畜禽遗传资源天长三黄鸡保种和产业化利用，积极申报天长三黄鸡国家地理标志产品。

**推进农村三次产业融合发展。**促进农产品生产、加工、销售与旅游、教育、文化等有机结合，实现一二三产业的融合发展。依托永丰省级现代农业示范区，建设种植观光带、农耕文化展示馆和种植体验基地。支持汉润食品加工产业做大做强，推进农产品精深加工，延伸农业产业链。以永丰镇、杨村镇、仁和集镇、金集镇、大通镇等市级现代农业示范区为基础，重点打造圣丰、光华、华云、益民、天翔等为代表的特色果蔬农业园区，发展观光采摘休闲农业。大力发展乡村民宿业，规划建设一批特色民宿村，吸引社会资本建设高品质农家乐。

**培育壮大新型农业经营主体。**开展农业经营主体分类指导和典型示范，因地制宜发展专业大户、家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业、新型产业联合体等一批符合本地特色的新型农业经营主体。鼓励小农户和新型农业经营主体相互融合，应用先进科技和生产手段，开展多元化、多层次、多形式经营服务。加大信贷支农力度，通过金融“输血”和“造血”，进一步激发各类新型经营主体发展活力。到 2025 年，家庭农场总数突破 2000 个，全市县级以上示范社总数突破 100 家。

**构建绿色农业产业体系。**走绿色有机品牌发展之路，开展农业节水、节肥、节药行动。推广农艺节水保墒技术，发展节水农

业。加强农业面源污染防控，科学合理使用农业投入品，改进施肥方式，推进病虫害统防统治和绿色防控，实现化肥、农药使用量零增长。推进农业废弃物资源化利用，综合治理地膜污染和规模化畜禽养殖污染，提高秸秆综合利用水平。加快建立“三品一标”农产品追溯管理体系，实现“带证上网、带码上线、带标上市”，促进绿色优质农产品供给持续增加，推进质量兴农、绿色兴农、品牌强农。

#### **专栏11 现代农业科技创新体系建设工程**

**加大农业科技创新投入。**建立健全财政支农资金稳定增长机制，引导金融资本和各类农业及涉农企业增加科技投入，实现投资主体多元化、资金来源多渠道。

**开展农业生产技术攻关。**围绕芡实、优质大米等主导农产品，推动与高等农业学校、综合性高校涉农专业等强化合作，加快搭建产学研合作平台，提升栽培技术、产品质量等领域的攻关能力，成果转化与示范推广能力。

**加强农业人才队伍建设。**依托涉农高校及科研院所，以农业科创人才、农技推广人才为培育重点，定期组织开展技术培育、现场观摩等活动，加大对基层农业技术人员、管理人员的培训和再教育，打造一支新型职业农民队伍。

#### **第四节 培育产业发展新动能**

**培育发展高铁经济。**充分发挥高铁及站场枢纽和经济带通道作用，谋划建设战略性新兴产业园区。瞄准轨道交通产业，积极对接中车、南车集团，重点构建高速动车组和重载货运列车车轮轮毂、轮轴、轮对、转向架、弹簧、轴承及其总成等关键环节产业链，推进轨道交通配件、机电装备等关键技术和产品研发，打造轨道交通产业及关键零部件产业集群，力争促成整车生产企业



入驻。

**超前布局未来产业。**谋划建设人工智能产业集聚平台、人工智能企业培育库等，围绕智能芯片、智能装备、工业互联网等领域，发展智能芯片、智能信息材料等人工智能关键器件和智能汽车、智能制造装备、智能家居等智能终端产品。依托电子信息、装备制造、医药医疗产业的优势，大力推动人工智能技术在制造业领域的应用。

#### **第四章 集群集聚，推动园区经济高质量协同发展**

围绕做大做强“四大板块”、做优做新“六大产业园”、做特做精“八个集中区”，全力主攻项目建设，精准推进招商引资，推动各园区集中集聚，加快形成特色发展、集聚发展、协同发展格局，打造支撑全市经济高质量发展的主阵地。

##### **第一节 做强做大“四大”产业板块**

——**滁州高新区。**建成国家级高新区，推进主导产业集聚发展，建立健全创新服务和政策支撑体系，拿出最好资源、集成最优政策，大力引育上下游配套产业汇聚，深层次融入长三角产业分工协作体系，打造全国知名的智能仪器仪表产业基地。优化园区空间布局和产业布局，打造一批园中园，发挥专业园区集聚效应。深化“产城一体、园当城建”思路，高水平完善高新区基础设施和公共服务配套设施，增强园区综合承载能力，优化城市服务功能和生态环境，促进生产、生活、生态空间“三生融合”，实现产业园区向综合功能新区的转变。

##### **专栏 12 滁州高新区升级工程及重点建设项目**

**发展目标：**围绕打造高端装备制造、新能源汽车及零部件、电子信息、现代服务业四大主导产业集群，加快集聚新能源、信息、航天

航空、轨道交通、海洋工程等领域的特种电线电缆制造以及自动检测仪器仪表与传感器产业，积极打造高端装备制造、有色金属、新能源光伏、轻纺产业园等园中园。到 2025 年，新区累计新增高新技术企业 80 家，高新技术产业产值达到 450 亿元；工业总产值突破 800 亿元，规模以上工业企业数突破 150 家，产值超 650 亿元。

**重点项目：**强虹实业年产 7.8 亿米仿真丝面料及 1000 台机电一体化无梭喷水织机项目、英发德盛 7.5GW 高效晶硅太阳能电池项目、天大铜业年产 25 万吨有色金属材料加工项目、鑫铂科技年产 12 万吨铝镁合金功能材料项目、聚虹电子年产 6000 吨高性能低损耗高输出磁性材料及磁芯制造项目、华深铝业年产 35000 吨大宽度铝合金型材项目、秦能科技年产 5GW 大尺寸 MBB 高效光伏组件和 3G 智慧能源储能项目、中洲智能物联网及智能终端生产项目、高新区四期路网（二期工程）。

——**金牛湖新区。**紧抓滁州市编制毗邻江北新区扇形区域空间规划机遇，推动新区各类空间规划调整，进一步优化产业定位和功能布局。用足城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦利用等政策，积极争取省和滁州市土地利用计划支持。高水平推进道路、给水、燃气、电力、通信等市政基础设施建设，加强生态景观塑造与绿化提档升级，加快完善教育、文化、卫生等公共服务设施，大力推进天才小镇等 10 个综合组团建设，加快实现从“大变样”向“成规模”转变。到 2025 年，新区建成区面积达到 16 平方公里，常住人口突破 6 万人；引进亿元以上项目 50 个左右，其中 10 亿元以上项目 20 个；引进各类研发机构 10 个以上、高层次人才（团队）10 名、重点教育机构（分校址）3 个。

### 专栏 13 金牛湖新区重点建设项目

**基础设施建设项目：**金牛湖大桥、茉莉花大道、东风大道、金光大道、颐养大道等新区内主干道路；配套建设茉莉花辅路、东风辅路、童话路、迎湖路、田园北路等内部互通道路；完成污水处理厂（三期）、3.5 万伏变电站、11 万伏变电站及相关市政设施；建设新区智能轨道交通出行项目。

**组团及功能区建设项目：**天才小镇、茉莉小镇、运动小镇、颐养小镇、创享小镇，综合服务组团、宜居组团、产业组团等 10 个特色组团，教育医疗、政务服务等功能区；建设规划展示、社区管理、文化娱乐、全民健身、社会保障等便民服务设施，建成茉莉安居、茉莉花园小区、长兴特色小镇等安置小区；建设恒大童世界、南京信息工程大学金牛湖校区、致远国际学校、泛美航空大学城、金牛湖野生动物王国、金牛湖特色专科医院。

——**高铁站区。**围绕建成未来城市窗口发展目标，坚持产业集聚、人口集中、服务配套的发展思路，高标准制定高铁站区发展规划及专项规划，加快推进核心区建设。突出“内联外通”，聚焦重点项目、重点攻坚事项，超前布局大交通和新基建项目，基本建成城南新区二期基础设施项目。积极布局高铁经济，加快推动临站经济发展，促进商务办公、金融服务、研发孵化、商贸物流、餐饮住宿、品质居住等城市特色鲜明的业态空间集聚，最大限度发挥高铁建设带来的正向经济效应，实现产城一体融合发展。

### 专栏 14 高铁站区重点建设项目

按照“整体布局、分步实施”的原则，加快推进约 3 平方公里范围的站前广场、骨干路网、全民健身中心、炳辉中心新校区等一批基础及公共服务设施项目。同步启动剩余 3 平方公里路网、公园、绿地等基础设施建设，到 2025 年基本建成。

——**国家现代农业产业园区**。强化园区产业融合、绿色发展，加快技术集成创新，实现联农带农。围绕水稻、芡实灯珠导出液，建成一批规模化、标准化原料生产基地，培育一批农产品加工集聚群，打造一批知名农产品品牌。推进农科教、产学研协作，建设长三角区域三产融合发展示范区、展示区、引领区。支持农业重大核心技术研发，以水稻、芡实、蔬菜、畜禽、花卉苗木等农业优势产业为重点，重点开展种质资源保育、规模化种植技术集成攻关；大力研发芡实、蓝莓、菌菇、葛根等经济作物精深加工技术和产品，提高农产品附加值。

#### **专栏 15 现代农业产业园区重点建设项目**

规划建设面积 19.8 万亩，重点推进“一心四园两区”建设：

**科技创新创业中心：**拓展稻米、芡实文化展示功能，建设智慧农业指挥调度系统、园区创新创业孵化区和创客服务基地，完善农产品质量检测可追溯体系建设，加速园区农产品宣传推介服务体系建设。

**农产品物流园：**建设一座占地 100 亩以上的万吨仓储冷链物流中心，实现园区农产品仓储、冷链和区域配送。

**农产品工业园：**建设农产品加工集聚区，入驻企业达到 20 家以上，实现农产品加工、食品加工等精深加工业集聚发展，形成长三角区域重要的农产品加工供应基地。

**循环农业园：**通过实施秸秆综合利用、余热供热服务农产品加工、余热供应设施农业、鱼菜共生等项目，实现农业生产循环利用；通过粪污资源化利用，实现园区无害化绿色发展。

**多功能拓展园：**结合三新技术示范基地、圣丰农业园建设，引入农业文旅项目，加快胭脂湖等综合开发利用，打造农业旅游和休闲观光度假基地，拓展农业一二三产融合发展功能。

**水稻、芡实绿色种植示范区：**通过推进耕地质量提升、绿色综合防控技术等项目，结合农业绿色发展措施落实，在产业园打造优质绿色水稻、芡实生产基地，保障优质水稻生产的传统优势，突出芡实特色产业发展的效益长板。

## 第二节 促进镇街园区提档升级

深入实施镇街工业园区提质提升行动，加强统筹规划和建设，大力推进产业园区化、园区特色化发展，打造优势突出、特色鲜明的产业集聚区，实现园区高质量发展。

**做优做新“六大工业园”。**结合各园区发展基础、资源禀赋、产业基础等因素，以重点产业和骨干企业为依托，加快形成主业突出、结构优化、布局合理的产业发展格局。到2025年，六个工业园区产业集群成链态势初步显现，板块效应、磁场效应更加明晰，核心竞争力、对外影响力和招商吸引力显著增强，基本建成特色鲜明、产城融合、充满魅力的特色化现代产业园区。

### 专栏16 六大工业园高质量发展工程

**铜城镇工业园。**以市化工集中区、铜城仪表光电产业园、铜城安乐工业集中区为载体，集聚壮大仪表电缆、家电及配件、精细化工产业；着力招引数字化、智能化、网络化仪器仪表，特种电线电缆，电力配套设施产业；重点培育5G光纤光缆、智能传感器产业，到2025年，规模以上工业产值超320亿元，税收10亿元。扶持铜城镇对标“镇级市”布局集镇建设，推动镇域经济上台阶。

**秦栏镇工业园。**以建设智慧小镇为契机，以白马新区为载体，集聚壮大电子元器件、电子零部件产业；着力招引移动通讯设备、计算机产品、智能家居、汽车电子产品等应用电子产业，高速、精密数控机床产业，基础机械和环保设备制造产业；重点培育集成电路设计、制造、封装测试产业，新能源汽车充电器电动桩、太阳能电池超导、新型汽车用电池等新能源产业，特种橡胶、工程塑料、功能隔膜、超导电力、超导磁体、高分子纳米等前沿新材料产业。到2025年，规模以上工业产值超100亿元，税收3亿元。

**汉涧镇工业园。**以今麦郎项目为龙头，引进一批食品产业上下游配套企业，积极打造中国食品小镇。集聚壮大健康食品、轻工机械产

业；着力招引绿色、环保、有机、功能食品，食品深加工、精加工产业；重点培育终端化、成套化轻工机械产业。到 2025 年，规模以上工业产值超 100 亿元，税收 3 亿元。

**杨村镇工业园。**集聚壮大医药及医疗器械、拉丝模具制造和铝制品加工产业；着力招引基于电线电缆、智能仪表、汽车零部件、电子信息、装备制造等领域配套模具制造产业，基于工业、医疗、新能源、航空、轨道交通等领域新型铝制品加工产业；重点培育生物医药、高端医疗用品、医疗康复器械产业。到 2025 年，规模以上工业产值超 60 亿元，税收 2 亿元。

**金集镇工业园。**集聚壮大汽车、轨道交通配件和新材料产业；依托省级汽车零配件产业集群专业镇和金集汽配产业园，重点招引新能源汽车零部件、高速动车组和重载货运列车零部件及成套设备、特种车辆整车。依托金集新材料产业园，大力发展新型集成电路基板材料、磁芯材料；重点培育 3D 打印材料、金属增材和专用材料产业等新材料产业。到 2025 年，规模以上工业产值超 60 亿元，税收 2 亿元。

**仁和集镇工业园。**集聚壮大实验室装备产业和节能环保产业；着力招引实验室成套设备、实验室控制系统产业；重点培育污染治理设备、环境监测监控设备、高效节能专用设备制造产业。到 2025 年，规模以上工业产值超 60 亿元，税收 2 亿元。

**做特做精“八个集中区”。**合理确定冶山、石梁、新街、永丰、万寿、郑镇、张铺、大通等八个镇工业园区空间规模，加快完善基础设施和配套功能，推动园区深度挖潜，盘活存量用地，大力实施“腾笼换鸟”，提高土地利用率，实现各园区差异化、特色化、集约化发展。冶山镇以区镇融合发展促进经济转型升级，集中精力服务金牛湖新区建设，打造长三角区域玩具特色小镇。石梁镇完善基础设施，实现与滁州高新区融合发展，着力打造独具特色的水烟壶产业园。新街镇加快融入滁州高新区一体化发展，

实现同频共振。永丰镇建设小微企业集聚区，打造模具、泵阀产业集聚地。万寿镇在机械制造和新材料产业上实现突破。郑集镇打造特色文化产业基地，争创省级书香文创小镇。张铺镇、大通镇配合做好国家级现代农业产业园建设，抓好园区招商，招引一批“农”字号龙头企业入驻。

### 第三节 聚焦重点产业招大引强

**深耕产业链招商。**紧扣产业发展需求和产业链关键环节，坚持招大引强与招优选资并重，紧盯长三角、珠三角、京津冀等先进地区的国内外 500 强和行业领军企业、龙头企业，深入开展一对一、点对点的精准招商，着力引进一批上规模、有实力的强势企业和配套性强、关联度高、带动力大、产业链优的项目，以重大项目引进承接带动技术转移和产业集聚，不断提升招商质量和效益。拓宽招商领域，积极引进先进技术、管理经验、标准规范等高端生产要素，加大企业研发中心、技术中心、运营中心等功能性机构的引进力度，着力提升产业发展的丰厚度。

**创新招商引资方式。**突出质量导向，采取委托招商、网络招商、展会招商、商会招商等多种形式，强化重点产业选优引强。牢固树立全员招商理念，常态化在沪苏浙先进地区等地开展高新技术、装备制造业等专项招商活动。强化招商队伍建设，完善招商干部激励保障机制，在全市形成“你追我赶、竞相突破”的浓厚招商引资氛围。

**优化招商项目落地。**围绕“4+6+8”招商引资的主战场，根据各自发展定位和产业布局，加大长三角地区相关配套产业项目招引和承接力度。坚持全市招商引资工作“一盘棋”，强化市级层面招商项目统筹，鼓励招商单位将引进的项目落户至符合产业布局的工业园区。按照园区产业布局，明确招商方向，实现定向招商、精准招商。

#### **第四节 健全园区发展统筹机制**

**完善重大项目统筹机制。**完善全市重大科技成果转化和产业园区项目资金统筹机制，引导各地按照全市产业园区优化布局指导意见安排产业项目，对符合布局要求的项目优先安排。建立全市产业园区项目准入和退出联席会议制度，制定差异化准入退出标准细则。全市各园区新占用土地资源项目，经联席会议审核通过后，依法依规按程序加快办理供地手续。

**建立重大利益协调机制。**研究制定研发和生产分离企业的税收分成制度，合作共建园区产生的主要经济指标和税收在市级层面进行重新分配。建立重大项目选址落地和各园区招商成本平衡衔接机制。健全园区考核评价机制。完善园区布局考核评价体系，突出人均产出率、地均产出率、产业集中度等关键指标，考评结果作为项目资金安排、重大项目选址布局的重要依据，促进园区开发模式创新。

### **第五章 创新引领，打造高质量发展的主引擎**

深入实施创新驱动发展战略，不断优化创新创造环境，引进创新人才，加强各类创新载体建设，加速科技与产业深度融合。

#### **第一节 加强科技创新平台建设**

着眼产业链布局创新链，深入推进各类科技创新平台和众创空间建设，加速集聚创新要素资源，带动产业创新发展，为我市产业迭代升级注入强大创新动力。

**加速打造创新集聚空间。**加快天长人才科创城建设，着力构建便利化、全要素、开放式的众创空间。加强高新技术企业服务中心基础设施建设，努力拓展孵化空间和服务功能，每年吸引5名以上人才（团队）入驻中心创办科技型企业。引进国内知名孵化机构来我市建设运行专业孵化器。进一步加强“双创”平台建



设，完善集创业辅导、政策服务、孵化培育、创业融资、知识产权质押于一体的双创综合服务。

**搭建创新信息平台。**深入推进网上科技信息共享平台建设，建设天长“千家百企”信息平台，实现科技资源供需对接，推动需求导向的研发创新。充分利用电子商务手段，实现资源集聚、对接、定价、交易、服务、管理等技术转移转化节点有机对接，建成网络展示交易平台、移动端展示交易平台和线下共享展厅，促进政产学研及国内、国际科技资源信息互通、资源共享。

## **第二节 推进创新成果转化应用**

健全“政产学研用金”六位一体科技成果转化机制，完善“创新成果+园区+基金+三重一创”科技成果转化“四融模式”，构建重大科研成果技术熟化、产业孵化、企业对接、成果落地全链条转化机制，打造“天长模式 2.0”版，促进更多优秀科技成果在我市转化。

**创新科技成果转化模式。**完善以政府为引导、企业为主体、市场为导向、高校院所为支撑的科技成果转化新机制，支持企业与高校、科研院所开展协同创新，通过直接转化、重金引智、战略联盟、挂牌共建、项目申报等方式开展合作。充分发挥智能装备及仪表研究院公共服务平台作用，吸引全国高校、科研院所共建分院、科技成果转化基地、技术转移中心、产业技术研究院。

**提升科技大市场功能。**加大政策支持力度，实施科技大市场交易补贴，鼓励创业孵化、科技研发、技术转移、知识产权等机构开展用券交易，吸引更多的高校院所入驻科技大市场。实施产学研互联互通工程，将全市规模以上企业通过信息化技术全部接入科技大市场，通过在线技术咨询、远程技术支持、订单产品研发等方式，打通产学研合作瓶颈，提升产品技术水平。

**完善科技成果转化机制。**开展与大院大所对接活动和技术成

果供需对接活动，建立区域技术转移、成果转化、供需对接和利益共享机制。推动建立伙伴园区，联合培养技术转移人才队伍。开展科技成果应用示范和科技惠民工程，加大政府首购、订购力度，完善高端智能装备首台突破、新材料首批次、软件首版次专项支持政策，促进创新产品商业化。到 2025 年，力争实施 50 项创新成果的产业化。

### 专栏 17 重大创新平台建设工程

**公共服务平台。**智能装备及仪表研究院入驻高校、科研院所分支机构 10 家、科技型在孵企业 180 家以上，其中博士人才创业团队 10 家以上。建设安徽省智能仪器仪表检测中心、新型敏感材料研究开发中心、传感器测量和数据处理技术实验室、智能传感器系统及无线传感网络技术实验基地等公共技术服务平台。力争到 2025 年，全市创建科技创业“孵化器”和“众创空间”10 家以上。

**市人才科创城。**巩固提升一期工程，启动二期建设。通过政府购置公共研发设备，交由高校院所团队管理运行，建立研发服务平台，加快先进技术研发、科技孵化、成果转化，全力打造产业研究院载体、科技成果转移转化平台、产学研合作基地、公共研发服务中心以及高端孵化器。

**产学研合作基地。**深化与合工大合作“天长模式”，共建磁性材料和高分子材料产业技术研究院；推动与中科院先进制造所、北京交大等高校院所建立产业技术研究院。加强与江南大学的深度合作，组建江南大学技术转移中心天长分中心，开展食品加工、服装玩具、环境工程等行业科技攻关、创新研发、成果转化等，推动共建功能食品产业技术研究中心。巩固提升与重科院的合作。

**科技成果转移转化平台。**加强科技创新园建设，引进汇聚全国高校和科研院所优秀创新资源及高层次科技人才，建立健全高科技成果转移转化、创业孵化、成果产业化科技创新产业链。到 2025 年，共转移转化科技成果 100 项以上。

### **第三节 增强企业技术创新能力**

**培育壮大创新型企业。**实施创新企业培育工程，分类培育高新技术企业、知识产权优势企业、创新型试点企业等各类科技企业，打造以高新技术企业、科技型中小企业为骨干的创新企业集群。加强对企业引进知识产权、实施创新管理、建立规范财务制度和现代企业管理制度等方面的培训辅导。支持中小微企业向“专精特新”方向升级，实施创新企业培育“小升高”计划，加快高新技术企业“升规”，培育一批主营业务突出、竞争力强、成长性好的“小巨人”企业。

**推进关键核心技术攻坚。**完善以产业需求为导向的科研项目选题机制，加大财政资金倾斜力度。支持建设企业技术中心、研发中心等科研平台，鼓励企业有计划、持续性增加研发投入，积极承担国家级和省级重点科技研发项目，参与重大科技创新工程和新产品研发，参加国内外科技和学术交流合作活动，开展重点产业领域基础技术和关键技术联合攻关，加快裂变式发展。

### **第四节 优化创新创业生态环境**

深入推进全面改革创新试验，不断完善支持创新政策体系，加强科技金融深度融合，提升创新创业服务能力，加快形成全方位、立体式、充满生机的创业创新生态系统。

**推进创新政策集成落地。**深入落实“1+N”创新政策体系，完善研发后补助、融资风险补偿等扶持政策，落实高新技术企业所得税优惠、研发费用加计扣除等税收政策。健全知识产权保护机制，完善知识产权评估、交易、转让、质押、投资体系，支持各类创新主体组建知识产权联盟。推动大型科研仪器设备和研发公共服务开放共享，为创新创业者提供服务。

**提升创新创业服务。**加强科技成果交易平台服务体系建设，为企业提供科技项目申报、后补助申报、项目融资等服务。引进和培育一批工业设计、科技评估、信息咨询、技术经纪、技术交易、融资担保等科技中介服务组织，加快引进和建设高水平生产力促进中心、技术转移中心等中介服务机构。鼓励第三方创新服务机构为企业提供工业设计、检验检测、模具加工、知识产权、样机制造、中试生产、产品推广等全链条服务，支持科技型中小企业向第三方机构购买专业化服务

**强化科技金融创新支撑。**鼓励商业银行创新金融服务模式，采用知识产权质押、预期收益质押等融资方式，为技术转移转化提供更多金融产品服务。建立科学有效的科技型中小微企业融资准入机制，探索设立科技型中小微企业融资担保基金。支持各类投资基金为我市初创期、成长期科技企业提供投融资服务。建立科技型企业上市（挂牌）后备资源库，指导企业制定上市（挂牌）计划，推动企业进入创业板融资，拓宽直接融资渠道。

**营造创新创业浓厚氛围。**持续办好“人才科技节”，精心举办全市创新创业大赛、青少年科技创新大赛等品牌活动，鼓励在校学生和企业人员参加各类创新创业大赛，全面提高青少年科学素质。邀请高校、科研院所专家教授举行专题讲座、院长论坛等，引进创新思想。探索“互联网+科普”，利用微博、微信、短视频等新媒体渠道，促进科普产品在基层和大众广泛传播，提升全民创新意识和素养。充分运用各类媒体宣传创新型城市建设成果和科技创新典型，持续组织送科技下乡、进社区、进企业等活动，营造尊重知识、尊重人才、崇尚创新的良好氛围。

## 第五节 加强创新人才培育引进

深入实施“人才强市”战略，进一步完善人才政策体系，优化人才发展环境，按照紧扣产业链，构建人才链的思路，建设一支优秀人才队伍，为创新型城市建设提供坚强的人才保障和广泛的智力支持。

**加强高层次人才引进培育。**加大政策引导和支持力度，精准引进一批“带项目、带技术、带团队”的高层次人才，大力吸引具有国际先进或国内一流水平科技成果的高层次创业人才（团队）来我市创办或共办企业。创新人才引进方式，建立柔性引才机制，支持企业采取顾问指导、短期兼职、技术承包、对口支援、技术入股等方式引进高端人才。继续选聘高校院所专家到我市担任科技顾问或科技副镇长，探索在人才集聚的一线城市建立人才驿站或“飞地”。实施创新人才和企业家培育集聚工程，通过政府购买服务方式，加大企业家和企业高层管理人员培训培养力度。围绕技术转移和成果转化，引进一批技术咨询、专利、商务、法律等领域的科技服务人才。

**强化技能型人才培养。**通过适当提供税收减免、项目支持等优惠政策，支持企业与高校联合培养与我市重点产业紧密结合的专业技术人才。支持企业与高校合作建设创新实践基地，开展高技能人才培养和职业技能培训，大力弘扬劳模精神和工匠精神，培养壮大高技能人才队伍，打造一批“天长工匠”。鼓励企业开展技能竞赛和岗位练兵，建立技能大师工作室，在关键岗位、核心技术领域设立“首席技师”、“技能专家”等。

**创造筑巢引凤良好环境。**健全人才引进、培养激励机制，完善科技人员职称评定、成果奖励和知识产权保护等政策措施，加

大对有突出贡献的科技人员奖励力度，激发人才创新创造动力。健全党委联系优秀人才制度，深入推进“人才回流工程”，完善“一事一议”“绿色通道”等引才机制，妥善解决高层次人才医疗、配偶安置、子女入学等实际问题，构建引得进、留得住、能发展的人才引进长效机制。进一步做好“功勋企业家”“突出贡献企业家”“优秀企业家”“千秋英才”“创业新星”评选表彰活动，广泛宣传先进事迹，增强优秀企业家和人才的荣誉感和归属感。

### 专栏18 创新人才和企业家培育集聚工程

到 2025 年，全市企业人才素质大幅提升，结构明显优化，发展环境更加优良，人才对产业发展的支撑引领作用显著增强。

**加强企业家队伍培育。**通过政府购买培训服务方式，以企业高端经营管理人才为重点，分产业分行业每年组织 100 人次以上企业家、规模以上企业的“企二代”、企业中高层管理技术人员，到对口高校参加培训，对接需求，对接科研成果。到 2025 年，共培育 20 名能够带领企业创造产值 10 亿元以上的优秀企业家、80 名具有良好发展潜力的成长型企业家。

**强化高层次人才引进。**围绕我市经济社会发展重大战略、主导产业、重大科技创新工程等项目建设需要，努力引进一支专业素质高、创新能力强、人才结构优的高层次创新创业型人才队伍。到 2025 年，全市面向海内外引进国家领军人才 30 名、高层次紧缺人才 200 名。

**加快高技能人才培养。**以提升职业素质和职业技能为核心，加快培养门类齐全、数量充足、结构合理、技艺精湛的高技能人才队伍，力争每年为全市各类企业提供 650 名高技能蓝领工人，其中技师不少于 10 人、高级工不少于 500 人。

## 第六章 城乡融合，建设新型城镇化和乡村振兴示范区

以建设“新型城镇化示范县”为引领，深入实施新型城镇化和乡村振兴战略，围绕主导产业提升、现代要素集聚、产业融合

发展等主要任务，加快推进以人为核心的新型城镇化建设，推动城乡融合发展迈向更高水平。

### **第一节 推进全市域整体协调发展**

树立“全域天长”理念，统筹优化区域功能分工和城市空间结构，构建以市区为核心、经济强镇为支撑、美丽乡村为基础的城乡一体发展新格局，提升城市布局的整体性、协调性和持续性，为城市能级跃升构建更优空间架构。

**绘制空间规划“一张蓝图”。**贯彻“多规合一”要求，编制实施国土空间总体规划（2020-2035年），强化生态保护红线和永久基本农田底线约束，统筹优化布局各类国土空间。以资源环境承载能力为硬约束，划定生态控制线和城市开发边界，将市域空间划分为生态控制区、集中建设区和限制建设区，实现“两线三区”全域空间管控。对于新增城市建设项目，主要安排在集中建设区内布局和建设，严格控制限制建设区内的各类开发建设活动。

**优化城镇化布局和形态。**围绕构建“一核、两轴、两环、三区、四星”的空间发展布局，完善城镇化发展空间格局。打造以天长城区为综合发展核心，以东西向345国道、南北向205省道为两条城镇发展轴，沿高邮湖至龙岗文化生态旅游环线、沿南片与江苏紧邻乡镇休闲度假旅游环线为两条环线，以西北部绿色农业展示区、东北部水产养殖及休闲观光区、南部绿色农业及养生度假区为三大功能片区，以秦栏镇、铜城镇、汭涧镇、冶山镇（金牛湖新区）四个重点镇为引领，县城和小城镇协调发展的城镇化空间格局。

**促进土地高效利用。**积极开展滁州高新区、金牛湖新区和各镇（街道）土地征收成片开发方案编制。综合运用经济、法律、

行政等手段，加强批而未供和闲置土地消化处置，盘活存量、用好增量。统筹城乡土地资源，优化土地利用结构，科学开发城市地下空间资源，探索建立存量低效建设用地盘活激励约束机制。强化土地资源市场化配置效率，创新增减挂钩市场化管理方式，推动增减挂钩指标突破市域范围公开交易。完成全市农房一体确权登记发证工作，建立农村不动产和小集镇权籍调查数据库。加强城镇建设用地规划设计，规范工业用地有序出让，有效整治现状低效工业用地。

## 第二节 建设宜居宜业的精品城市

统筹推进老城区改造升级、新城区配套建设和产业园区“产城一体”，努力打造宜居宜业的现代化“魅力天长、美好天长”。

**聚力攻坚城市创建。**国家园林城市创建上，突出综合管理、绿地建设、建设管控、生态环境、市政设施、节能减排、社会保障等七个方面，2021年完成创建任务，2025年各项指标达到或接近国家生态城市标准要求，积极争创国家生态城市。**全国全民健身运动健身模范县上**，聚力完善全民健身公共服务体系，丰富群众健身赛事活动，形成“一市多品、一镇（街）一品”的全民健身品牌格局，2021年完成创建任务，到2025年，《国民体质测定标准》合格以上的人数比例达92.5%以上，创成安徽省体育强县。**国家卫生城市创建上**，2022年各项指标达到或超过《国家卫生城市标准》，通过省爱卫会“国家卫生城市”推荐城市验收，2023年，创成国家卫生城市。持续巩固创卫成果，积极创建国家健康城市，打造最佳人居环境。

**推进老城区有机更新。**坚持保留与改造、拆迁与新建相结合的原则，将老城区改造建设成特色鲜明、功能齐全、环境优美、质量



优良的传统风貌街区，提升市民居住的舒适度和满意度。加快推进“两治三改”，推进老西门片区、东北过境线片区改造，推进老城区雨污水管网改造。持续推进城中村、背街小巷、老旧小区改造。推进重点地块房屋征迁和安置房建设，争创省级无违建县（市）。推进公共服务设施更新，完善商贸、教育、医疗等服务功能。

**提升新城区发展能级。**按照统筹规划、整体推进、分步实施的原则，持续推进基础配套建设，优化公共资源布局，公共服务、生活居住、交通枢纽、生态游憩、商业服务等功能板块基本形成，人才、科技、文化、信息、资金等发展要素加速集聚，新区综合承载能力显著提升。加快实施天宁大道、体育路、新河路等项目，形成南市区两横十纵路网框架。同步配建幼儿园、小学、初中、菜市场、派出所、养老、卫生服务站等便民设施。加快产城融合发展，科学布局会展会议交流中心、科学展示中心、院士专家楼等商务办公区，为知名科研机构、商业机构集聚提供空间。注重发展绿色生态休闲功能，努力形成蓝绿为底、组团镶嵌、疏密有致、共享开放的科学社区+居住社区+产业社区。

**提升城市治理现代化水平。**健全文明城市建设长效管理机制，持续开展“五乱”治理、“六小”行业整治和“三线三边”环境整治，加大农贸市场等重点区域整治力度，新建、扩建废旧收购、农机销售维修、建材销售、物流等各类专业市场，鼓励集中入市、规范经营，进一步提升城市形象。对标国内外先进城市经验做法，修订完善城市治理标准体系，积极打造城市治理示范精品和示范单元。加强社区网格化管理，提升社区治理水平。深化城市管理体制改革，理清市、镇（街道）两级政府城市管理边界，理顺管理职责，推进城管综合执法重心下移。

### 第三节 提升新型城镇化发展质量

深入实施以人为核心、以提高质量为导向的新型城镇化战略，增强城镇综合承载能力和资源优化配置能力，高质量建设新型城镇化示范县。

**促进农业转移人口市民化。**加强县城、小城镇和美丽集镇建设，形成一批联结城乡、带动周边的重要节点，打造一批农业转移人口市民化的承接载体。加快县域经济、镇域经济发展，吸引更多农村人口进城入镇自主创业、投资经商、进企务工，为城镇化提供强劲支撑。全面取消落户限制，完善城乡统一的户口登记制度，优化入户办理流程，提高落户便利性，确保每年城镇化率提高1个百分点。

**完善农业转移人口保障体系。**健全财政转移支付、用地指标和预算内财政投入同吸纳农业转移人口“三挂钩”机制，提高城镇吸纳农业转移人口积极性。完善“政府为主、企业为辅、个人参与”的成本分担机制，统筹推进户籍制度改革创新和基本公共服务均等化，完善公共就业创业服务体系，完善落实长租房政策，实行多层次住房供应，进一步保障随迁子女平等享有受教育权利。

### 第四节 大力实施乡村振兴战略

按照“一体规划、两区共建、三产协调、四化同步”的思路，整合资源，创新机制，以“乡村美、农民富、农业强”为目标，推进“农民生活聚集区”和“现代农业生产区”建设，实现农村人居环境和自然生态、产业发展和农民增收、社会保障和社区服务、农民素质和精神文明的全面提升，创造若干具有天长特色的农业农村现代化新模式、新路径，打造全国乡村振兴新样板。

**提升镇域经济水平。**按照“以业兴镇、以镇聚人、镇当城建”

的发展思路，分类打造一批扩权增能新市镇、苏皖边界特色镇、产业集群专业镇。突出产业支撑、政府引导、企业主体，有力有序推进特色小镇高质量发展，在全市形成推进特色小镇建设的浓厚氛围和长效机制，积极争创省级和滁州市级特色小镇。以多个特色小镇为依托，将其打造为拉动镇域经济发展、推动乡村振兴的新引擎。

### 专栏 19 特色小镇建设工程

到 2025 年，重点培育建成 3-5 个省和滁州市级特色小镇，将其打造成为天长创新创业人才集聚区和区域经济新增长极。

**秦栏智慧小镇：**依托秦栏镇地缘、交通、文化、餐饮优势，聚力基础设施建设、生态环境优化和文化元素提升，不断改善人居环境，打造智慧秦栏，建设美丽小城。结合智慧产业集群试点，优化电子产业发展环境，建设电子信息产业园，推动电子产业向智慧产业转型，打造长三角北翼重要的电子信息产业制造基地、苏皖电子信息产业服务基地、天长市生态型产业园，到 2025 年工业总产值达到 200 亿元；大力培育发展以孝文化为主题的休闲康养产业，打造服务周边城市的特色康养休闲基地。

**冶山玩具小镇：**依托冶山镇传统玩具产业优势，以玩具制造为重点，以“互联网+玩具”为概念，以玩具研发设计、展览和物流为支撑，利用当下流行的军工、游戏和动漫等元素，打造以玩具为主题的集制造、创意、贸易、休闲体验等一体化的玩具产业链，推进玩具产业集聚、创新升级，建设具有影响力的玩具产业功能集聚区。

**铜城仪表线缆小镇：**依托仪器仪表、电线电缆产业优势，通过特色小镇的打造，创建铜城镇仪表光电缆产业转型的展示窗口和产业服务平台，构建智能制造、研发设计、企业孵化、总部经济、教育培训、生活服务等多元化功能板块，建设国内一流、国际领先的仪表光电缆创新创业基地。对现状工业进行提升，补充居住和生态旅游等功能，体现生产、生活、生态“三生融合”，推动三产结合，构建功能完善、富有生活气息

的幸福家园，打造自然生态、承载地域文化的魅力小镇。

**汉润食品小镇：**依托今麦郎集团，打造华东最大的食品旗舰基地，成为全市招商引资的食品企业集聚地。到 2025 年，建成公共生活服务设施完善、产业特色鲜明、商业氛围浓厚、生态环境优美的特色食品小镇，年税收超亿元的食品产业园。

**郑集文化小镇：**发挥郑集镇特有文化底蕴优势，新建文化主题公园，实施文化站和文化广场提升改造，加强村级综合文化服务中心建设；完善郑集文化历史展览馆和数字文化展览馆，新建书法创作展示中心、读书吧；壮大文化产业，打造以画架（箱）、美术颜料、画框加工、纸品配套生产等为主的美术文化用品生产基地。

**高标准推进美丽乡村建设。**聚力实施乡村建设行动，提升镇政府驻地建成区“两治理一加强”整治水平，持续推进美丽乡村中心村建设，完善美丽乡村建成中心村管护机制，在全省率先实现所有行政村美丽乡村建设全覆盖。深入实施农村人居环境整治行动计划，持续推进农村垃圾、污水、厕所专项整治“三大革命”。完成农村生活垃圾源头分类和资源化利用省级试点示范，完成所有自然村整治。全面开展美丽庭院创建活动。到 2025 年，全市 80% 的镇达到美丽庭院示范镇标准，60% 的行政村达到“美丽庭院”示范村标准。加强县乡道交通干线整治，开展美丽公路示范创建。

**构建乡村旅游发展新格局。**围绕“全域旅游引领、乡村旅游突围、村落发展振兴”整体目标，构建“三带五体六区”乡村旅游格局。推进金牛湖旅游度假区、秦栏生态文化旅游特色镇等重点区域建设，打造精品民宿、精品农家乐等特色旅游品牌。持续举办茉莉花节、孝亲文化节、千秋剥菓节、皖东开秧门农俗文化节，打造乡村文化旅游节庆品牌。实施乡村振兴景区化创建，完善乡村旅游标志，加强乡村运营管理，走农文旅融合发展之路。

## 专栏 20 “三带五体六区”乡村旅游格局

重点打造“三带”，即龙岗-高邮湖-白塔河-汉河水韵文化游憩带、汉涧-郑集-金牛湖-金集-秦栏山水度假休闲带、白塔河-红草湖湿地公园-川桥河湿地风情观光带；培育“五体”，即新街五彩田园综合体、观音湖生态康养综合体、天翔农业研学体验综合体、光华农业观光综合体、圣丰三产融合综合体；建设“六区”，即龙岗红色旅游体验区、金牛湖休闲度假区、高邮湖水韵文化区、釜山生态观光区、草庙山康乐养生区、红草湖湿地观光区。

**大力振兴乡村文化。**加快传统村落保护利用和文物保护，实施传统文化镇（街道）、传统村落及传统建筑维修、保护和利用工程。加强基层文化产品供给，深入推进文化惠民工程，广泛开展“我们的节日”主题文化活动，打造“千秋雨露”文化志愿服务品牌，加大对民间艺术人才、乡村网红的培养力度，提升基层文艺创作水平。持续开展市直单位与镇村结对共建活动，制定乡风文明建设评价体系，深入开展农村文明家庭评选、农民素质提升、志愿服务普及、乡村文化展演、乡风民风评议、家风家训晒宣等活动，深入挖掘孝文化等优质文化资源，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

**完善乡村治理体系。**坚持自治、法治、德治结合，把党的领导与村民自治融为一体，加强和创新党组织领导下的村民自治机制，提高农村社会管理科学化水平，更好地保障农民利益。实施“互联网+农村社区”计划，加强农村社区公共服务综合平台建设，推动政务服务向行政村延伸，扩大农村社区建设试点，倡导新时代乡规民约，引导建设一批城镇聚合型、中心村聚集型、强村带动型等新型农村社区。

## 第七章 前瞻布局，构筑支撑有力的基础设施网络

坚持突出重点、适度超前、优化提升、安全可靠的发展原则，统筹布局实施一批交通、水利、能源、“新基建”工程，构筑与城市功能布局相协调、与城乡发展需求相适应，功能完备、智能高效的现代基础设施体系，增强经济社会发展支撑保障能力。

### 第一节 畅通城乡交通路网体系

全面整合提升高等级公路网与枢纽的综合运输效能，实现天长市域内外交通系统一体化发展。

**完善城市道路网络。**紧密结合城市建设和产业发展需求，加快构建主、次、支、辅路相结合的城区路网体系，打通一批断头路、改造拓宽一批拥堵路，加强主干道之间的联系，增强路网内部循环能力。推进南市区二期基础设施建设，织密滁州高新区、金牛湖新区等重点产业园区内部道路网。

#### 专栏 21 城市“微循环”提升工程

对同心路、园林路、仁和路、广陵路、永福路、万寿路、秦栏路等进行黑色化改造；打通（新建）万寿北路、学府路、石梁东路、平安北路、静安路、东阳路等断头路；改造仁和路与千秋大道交口、仁和路与炳辉路交口、邱家湾交口等。推进滁州高新区西北片路网、东市区路网（至 G345 线）、南市区外环线 and 高速快捷连接线建设，改造城区四门进出道路和 G345 线城市化，进一步改善城区道路通行条件，提高交通出行能力，提升城市综合承载能力。

**提升镇村道路通达水平。**结合城镇对外连接干线、农村居民点、现状镇村道路状况，系统规划，分步实施，持续加密和改造农村公路，加强乡镇之间交通联系，实现中心城区与主要乡镇二级及以上公路连通、一般乡镇之间三级及以上公路连通。全面推进“农村四好路”建设，继续实施农村公路扩面延伸工程。实施公路安保工程，加强隐患路段整治和农村公路养护。

## 专栏 22 县乡道路提标扩面工程

实施乡村振兴交通基础设施提升工程，将约 129 公里县乡公路按“美丽公路”建设标准进行黑色化改造，配套实施绿化亮化工程。全面推进“农村四好路”建设，实施约 700 公里农村公路扩面延伸工程。补齐一批“未梢路”，打通一批“循环路”，建设一批“产业路”，全市基本实现村民组通硬化路。

**优化发展公共交通。**优化城区公交路线，构建公共交通快速通勤系统。完善市镇公交线网，巩固城乡公交一体化发展成果。深入推进智能交通建设运用，全面提升公共交通运营和服务水平。在中心城区、中心镇以及客流的主要集散地区配置三级以上的客运站，满足客流便捷高效的集散需求。加强静态交通服务网络建设，增设出租车候客点和营业站，提高出租车运行效率。适度发展汽车租赁和网约车。

## 第二节 加强水利基础设施建设

落实“水利工程补短板”要求，推进重大水利工程建设提质增速，完善防洪抗旱减灾体系，提高水资源供给和配置能力，健全区域水安全保障体系。

**加强防洪减灾设施建设。**统筹实施好城市防洪（排涝）、涝区（沿河湖洼地）治理、中小河流治理、中型排灌泵站更新改造、中小型病险水库除险加固等一批防洪工程，筑牢防汛抗洪安全网，全面提升中小河流和湖泊防洪能力。积极推进海绵城市建设，加快建设“渗、滞、蓄、净、用、排”相结合的雨水控制利用系统，让雨水留得下、排得出。

## 专栏 23 水利基础设施重点项目

城市防洪圈堤加固、排涝泵站建设等城市防洪（排涝）工程，川桥河二期、杨村河、老白塔河二期、铜龙河二期等中小河流治理工程及洋湖、沂湖综合整治工程，涝区（沿河湖洼地）治理、中型排灌泵站更新改造、中小型病险水库除险加固。

**推进城乡一体安全可靠供水。**全面实施城乡供水一体化工程、中型灌区续建配套与节水改造工程、大中型水库引调水工程，加强应急备用水源和河湖水系自然联通工程建设，逐步建成丰枯调剂、联合调配的城乡供水保障体系，保障城乡饮用水安全供给。加强高邮湖、釜山水库等饮用水源地保护和监管，落实饮用水水源安全防范措施，建立三位一体应急保障体系，确保水质安全。实施农村饮用水安全巩固提升和供水保障工程，推进城乡水务一体化管理。

### **第三节 提升能源供应保障水平**

围绕优化能源结构和保障能源供应，加快重大能源项目建设，加快构建清洁低碳、安全高效的能源生产供应保障体系。

**健全能源供应体系。**积极发展生物质能、风能、太阳能等清洁能源，优化能源生产结构。建设天长市天然气热电联产（分布式能源）、上海电气（天长）生物质发电供热项目，积极发展分布式光伏发电，提高清洁能源占比。支持中海油滨海 LNG 管道、皖东北天然气管道开展前期工作，增强我市天然气外部供应多元化。

**提升能源储运能力。**加强电力、燃气等能源重大项目建设，提升能源储备及供应能力。持续推进天然气扩面工程，完善全市天然气管网建设。加快天长新奥燃气有限公司 LNG 储存气化站建设，鼓励天长市天然气有限公司改扩建天长市 LNG 气化站。支持天然气管网相互贯通，提高整体保障力。建设投运 220 千伏陆营等 13 个输变电工程，提升电力主网供电能力。继续实施农村电网改造升级，提高农村电网供电可靠性。落实能源项目安全生产监管，确保其安全稳定运行。



#### 专栏 24 能源基础设施重点项目

建设投运 220 千伏陆营（崇本）、友好输变电工程，110 千伏长兴、光华、宏大等 6 个输变电工程。根据实际需求，谋划启动 500 千伏寿昌输变电工程，220 千伏团结、金集、彭营输变电工程，110 千伏竹园、兴隆、石龙等 13 个输变电工程。220 千伏变电容量达 408 万千伏安，110 千伏变电容量达 283 万千伏安，形成由 1 座 500 千伏变电站、8 座 220 千伏变电站和 29 座 110 千伏变电站构建的高可靠电网结构。

持续推进天然气管网“镇镇通”工程、市区管道天然气扩面工程，加快建成中海油滨海 LNG 管道、皖东北天然气管道，建设天长市天然气热电联产（分布式能源）项目。

#### 第四节 加快新型基础设施建设

面向我市产业发展需求和应用新场景，积极推进新型基础设施建设，加快数字产业化和产业数字化，夯实数字经济发展基础，带动新技术、新业态、新模式和新消费发展。

**构建现代信息基础设施。**加快城乡一体的千兆光纤宽带网络建设，完善“最后一公里”，实现高速光纤宽带网络城乡全覆盖。推进通信基础设施共建共享，统筹协调通信基础设施布局与城市建设规划衔接。加快 5G、物联网等新一代通信网络基础设施建设，梯次推进 5G 基站建设，实现 5G 网络城乡全覆盖。丰富 5G 在工业互联网、医疗、政务、交通、教育等领域场景应用。加快部署基于 IPv6 的下一代互联网，加快应用基础设施 IPv6 改造进度。

**加快推进数字天长建设。**开展多领域大数据应用协同，搭建城市管理信息平台，加快政务数据资源共享开放。依托“互联网+政务服务”平台，建立全市统一的便民服务智能终端应用平台，实现政务服务“网上办”。加快构建新型智慧城市数字化基础信息“1+N+1”体系，有序推进基于人工智能和 5G 物联的“城市智

脑”建设。做好“数字天长”与“数字滁州”“数字江淮”的结合，突出天长特色，加强顶层设计，明确工作重点，统筹规划推进，全面做好融合文章。

### 专栏 25 数字天长建设工程

**数字城市治理。**建设智慧城管系统、智慧市场监管系统、重要产品追溯平台、信用信息共享平台、网络安全监管平台等。

**数字经济发展。**加快培育应用场景，开发先进数字装备，推进数字创意在装备制造、文化旅游、教育培训、医疗卫生、生活服务等领域示范应用，实现硬件制造与内容服务、新兴技术与创新示范同步推进、融合发展，壮大数字创意产业规模。

**加快发展工业互联网。**支持工业企业利用工业无线、5G、工业PON等技术对企业内外网进行升级改造。推进基于大数据的搜集、处理、分析、应用平台建设，完善金融、能源、工业控制等领域主要数据备份体系。推进以人工智能、云计算、区块链等为代表的新技术基础设施建设、加快推广“上云、赋智、用链”等新技术应用，提升中小企业和传统企业上云率。

## 第八章 绿色发展，打造国家级生态文明建设示范市

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，以创建国家生态文明示范市为抓手，加大生态系统和环境保护力度，完善生态治理体系和绿色发展制度体系，夯实绿色发展生态本底，打造青山常在、绿水常流、空气常新的美丽天长。

### 第一节 加强生态安全屏障建设

围绕构建“三核、八廊、多点”生态格局，严格全域生态空间管控。推动山水林田湖草系统保护与修复，构建城市绿色生态廊道，扩大绿色生态空间，携手构筑长三角绿色生态屏障。

**加强生态系统保护与修复。**结合全市国土空间规划编制，明

明确划分生态功能区，确定生态保护和建设重点，构筑“三核、八廊、多点”生态网络格局。科学实施“三线一单”空间管控，强化生态红线管控和永久基本农田底线约束，优化国土空间布局。构建林地耕地草地河湖休养生息长效机制，推进天然林保护、退耕还林、退田（圩）还湖还湿，强化河湖和湿地保护和恢复，增强水源涵养、水土保持等生态功能，提升河湖、湿地生态系统的稳定性。加强生物多样性保护，提升重点区域流域生态多样性。

### 专栏 26 “三核八廊多点”生态网络格局

**三核：**高邮湖湿地生态核心、金牛湖—冶山—横山生态核心、红草湖湿地生态核心；**八廊：**女山湖—长江湿地区域生态廊道、洪泽湖-高邮湖-长江区域生态廊道、新白塔河生态廊道、川桥河—老白塔河生态廊道、铜龙河生态廊道、杨村河生态廊道、秦栏河生态廊道、高邮湖—金牛湖生态廊道；**多点：**胭脂湖、釜山水库、洋湖、上泊湖农田林网、釜山、大通、龙岗等生态节点。

**扩大绿色生态空间。**推深做实林长制改革。持续推进林业增绿增效行动，着力实施江淮分水岭、平原圩区农田防护林提升、石质山地造林攻坚、森林城镇创建、森林村庄创建、森林长廊创建和现代化林业示范区创建七大增绿行动。加大城市防护林带建设，推进公园及街旁、道路廊道林带建设。以林业产业发展为中心，适度发展薄壳山核桃产业，积极探索林下经济种植模式。

## 第二节 持续改善生态环境质量

以持续打好蓝天碧水净土保卫战为重点，推动实施更高标准的重点领域污染防治，确保生态环境质量持续改善。

**深入推进大气污染防治。**打赢蓝天保卫战，推动主要大气污染物排放总量持续下降。推进企业清洁生产，抓好重点企业脱硫脱硝除尘设施运行监管，全面完成重点行业挥发性有机物（VOCs）

污染治理。加强涉气“散乱污”企业整治。推进城市和工业园区集中供热、供气和煤改气、改电、改热水配送等工程建设，鼓励余热、余压、余能综合利用。深化城镇生活废气治理，加强烧烤油烟、垃圾焚烧等排污源监管。加强秸秆禁烧和综合利用。全面禁止燃放烟花爆竹。强化建筑工地、道路、港口码头、物料堆场扬尘污染综合整治，健全防尘措施“六个100%”长效机制。积极发展绿色交通，狠抓“三大车”管控，加快淘汰高排放车辆。

**不断改善河湖水环境。**持续推进高邮湖、白塔河等重点河湖环境整治。严格重点行业废水排放和达标监控，深入推进重点行业工业企业水污染整治。严格落实“河（湖）长制”，实施好河道清淤、护岸护坡、堤顶道路、跨河桥梁、排涝泵站、截污治理和绿化工程，全面消除黑臭水体，加强入河排污口管控及水质监测。加强地下水污染防治，建立全市地下水环境监测体系，有效防控地下水污染源。加大城镇污水管网覆盖面，健全地下管线信息化管理系统，提升城乡污水收集处理能力。

**全面开展土壤污染管控和修复。**开展土壤污染调查和土壤环境监测评估，聚焦重点区域、行业，建立污染地块名录和负面清单，确定污染风险分布情况，强化土壤污染管控和修复，防范土壤污染风险。加快推进畜禽养殖标准化建设，种养结合、轮作休耕，以农产品生产基地、建设用地“退二进三”治理修复为重点，开展不同污染类型的土壤治理修复试点示范。加强农业面源污染防治，推广农药、化肥、农膜等农业投入品废弃物回收处理，推进土壤污染治理与修复，逐步改善土壤环境质量。

**健全固废危废综合治理机制。**建立涉固废危废单位清单，严控固废危废的产生、储存、运输、利用、处置全过程。推动园区

建设集中固废危废贮存场所，坚决杜绝工业“三废”等外源污染向农村扩散。全面推进生活垃圾分类处理，严格落实分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的全程分类闭环衔接。建成垃圾焚烧发电厂，推进生活垃圾卫生填埋场无害化处理及生态修复，提高综合利用水平。积极创建“无废城市”，推进建立“无废城市”建设综合管理制度和技术体系，培育一批固体废物资源化利用骨干企业。

### 专栏 27 生态环保重点建设工程

**建筑工地施工“六个 100%”工程：**工地周边 100%围挡、物料堆放 100%覆盖、出入车辆 100%冲洗、施工现场地面 100%硬化、拆迁工地 100%湿法作业、渣土车辆 100%密闭运输。

**水环境综合整治工程：**长江经济带（天长市）引水廊道河湖群综合治理、高邮湖河湖一体环境综合整治工程、天长市“南污北治”环保综合工程、高邮湖水环境综合整治、城区水环境整治、农村黑臭水体整治等项目。

**水生态修复与保护工程：**对胭脂湖以及白塔河、秦栏河、川桥河、禹王河等四条河流的穿城段进行河道清淤、滩地整治、岸坡防护及水污染治理。完成老白塔河入湖口新增国控断面站点建设。

**城乡污水处理能力提升工程：**新建市第三污水处理厂，提标改造市第一污水处理厂，改扩建滁州高新区污水处理厂，完善 48 个农村污水处理设施的污水管网、14 个镇污水处理厂管网建设。

**城乡生活垃圾分类建设工程：**在 14 个镇和城区新建城乡生活垃圾分类设施。到 2025 年，全市所有镇村基本建成生活垃圾分类处理系统，集中居住区设置 1 个垃圾分类定点收集驿站。

### 第三节 推进绿色低碳城市建设

健全绿色低碳循环发展的经济体系，倡导绿色低碳生产生活方式，坚定走好绿色、低碳、循环可持续发展之路。

**促进资源集约高效利用。**严格实施能源消费强度和总量“双

控”制度，实施重点用能单位节能低碳行动和重点产业能效提升计划，提高可再生能源和新能源利用比例，推进重点领域、行业、城镇节能减排工作。严格项目供地标准，强化土地投资强度、亩均税收产出“双控”，适度提高工业用地容积率。全面推进节水型社会建设，对城市生活、工业、农业等各类用水强度指标严格管控，重点发展中水回用，加快高耗水企业节水技术改造，提高用水效率。

**加快推进绿色生产。**积极发展节能环保、清洁生产、清洁能源产业，培育发展一批骨干企业。推进大型公共建筑、保障性住房和政府投资公共建筑全面执行绿色建筑标准，推动绿色建筑规模化发展。大力发展循环经济，进一步完善各类工业园区环保基础设施，打造新型绿色工业园区，积极创建国家级、省级循环化改造示范试点园区、低碳工业园区。

**引导生活方式绿色转型。**提升全民生态文明意识，积极培育绿色生活方式，开展绿色企业、绿色社区等创建活动。推行绿色供应链管理，建立健全绿色产品质量监管体系。加大生态保护宣传教育力度，鼓励消费者购买节能与新能源汽车、高能效家电、节水型器具、绿色洁具等节能环保低碳产品，减少一次性用品使用。大力推广绿色低碳出行，提高新能源和清洁能源类公交车辆比例。改造提升公共照明，推广低碳绿色照明灯源。在餐饮企业、单位食堂、家庭全方位开展“光盘行动”。推广环保公益行动，积极培育和扶持环保社会组织健康有序发展。

#### **第四节 健全绿色发展长效机制**

实行最严格的生态环境保护制度，建立健全环境监测和评价考核体系，推动生态环境治理体系和治理能力的现代化。

**加强绿色发展考评监测。**推进建立绿色发展指标评价体系，细化年度环境质量改善目标，落实领导干部环境保护问责制、自然资源资产离任审计制、生态环境损害责任追究制。完善环境信息公开制度，健全举报、听证、舆论监督制度。加大对生态破坏行为执法力度，强化自然资源执法监察，严肃查处各类违法违规行为。建设生态文明建设信息化综合管理服务“云平台”。加强卫星和无人机航空遥感技术应用，提高生态遥感监测能力，建立“天地一体化”生态监测体系。

**推进建立生态补偿制度。**以白塔河及其主要支流流经镇为试点，探索建立全市地表水和饮用水源生态保护补偿机制，推进森林、湿地、水流、耕地等重点领域和重点生态功能区生态保护补偿全覆盖。制定分类补偿与分档补助相结合的生态补偿办法，健全区域生态补偿资金管理，逐步提高生态补偿标准。明确生态补偿主体、对象及其服务价值，建立相关产权制度，完善生态补偿标准体系。

## **第九章 敢为人先，唱响新时代深化改革天长品牌**

坚持把深化改革作为发展的强大动力和“关键一招”，在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革，突出抓好国家级改革试点，精心谋划农业农村、医药卫生、基层党建和社会治理等重点领域深化改革举措，促进要素配置市场化，进一步打响改革攻坚天长品牌，不断激发市场活力，增强社会创造力。

### **第一节 全力创建“亭满意”营商环境**

牢固树立“营商环境是第一竞争力”意识，坚持市场化、法治化、国际化原则，对标省外先进、省内一流，深化“放管服”改革，持续深入优化营商环境。

**打造优质高效的政务环境。**优化政务服务环境，精简服务环节，拓展网上审批服务范围。提升镇（街道）、村（社区）事项网上可办率，推出一批政务服务事项“全程网办”，实现“网上可办”向“网上深办”转变。加快推进政务服务中心“一窗式”服务窗口和互联网“一站式”服务大厅建设，全面实现企业开办全流程“一日办结”。完善企业简易注销制度，实现企业注销“一网通办”。深化商事登记制度改革，纵深推进“证照分离”改革，分类管理市场准入事项，加快实现“照后能营”。加速融入长三角一体化，争取在更大范围实现营业执照“异地可办”，为企业进入市场提供更多便利。推进商标注册窗口“互联网+政务服务”。推进建立常态化的“一企一策”“服务包”制度，为企业提供更加精准的政策服务。

**打造放心透明的监管环境。**全面实施公平竞争审查制度，全面清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。深入开展教育、医疗等重点领域的价格收费检查，严厉打击制假售假、侵权仿冒、侵犯知识产权等违法行为。纵深推进“双随机、一公开”监管，加强对涉及食品药品安全、特种设备安全和产品质量安全企业的网格化监管，切实维护市场安全。探索建立以信用为基础的新型监管机制，规范实施失信联合惩戒，完善信用修复制度。深化放心消费创建，实现“放心消费进乡村”活动覆盖90%以上的行政村（社区）。积极推进智慧市场监管体系建设，打造立体式智慧监管网。积极参与长三角知识产权创造和保护协作网络建设，打通知识产权处罚、消费者维权信息共享渠道。

**激发民营经济发展活力。**坚决破除制约民营企业参与市场竞争的准入许可、要素使用、经营运行、招投标等方面障碍和隐性



壁垒。实施民营企业龙头计划，每年重点扶持一批市级龙头企业。大力扶持中小微企业，加快打造细分行业、细分市场、细分领域的“隐形冠军”和“单项冠军”。全面落实各项减税降费政策，加大规范涉企收费、清理拖欠企业账款力度，建立清理和防止拖欠民营企业账款长效机制。常态化开展“四送一服”专项行动，帮助中小企业解决用地用工用电用气融资等困难。建立健全企业家参与涉企政策制定机制，主动向企业家问计求策，调动广大企业家积极性、主动性、创造性。

## 第二节 持续深化“国字号”改革试点

**打好农村改革“组合拳”。**深化农村土地制度改革，深入推进第二轮农村土地承包到期后再延长30年试点。持续深化农村承包地“三权分置”改革，健全土地流转激励机制，促进适度规模产业化经营。开展全国农村宅基地制度改革试点。巩固提升农村集体产权制度改革成果，进一步细化股权制度设计，增强农村集体资产股份权能。发展资产租赁型、生产服务型、企业股份型、联合发展型、农业开发型等多类型农村集体经济，增强集体经济发展活力，增加农民股份分红收入。深化农业经营体系改革。深入开展农民专业合作社质量提升整县推进试点，健全面向小农户的农业社会化服务体系，大力发展以托管服务为主的农业生产性服务组织。积极推进农业“基本险+大灾险+商业险”三级保险试点，加快建立多层次农业保险体系。

**丰富医改“天长模式”。**做实紧密型县域医共体，发挥牵头医院主体责任，加强对基层医疗卫生机构的精准帮扶，形成分级诊疗模式，加快打造“健康服务共同体”。深化县级公立医院综合改革，建立健全现代医院管理制度。继续推进城乡居民基本医

保基金和基本公共卫生服务资金整体打包服务，建立紧密型医共体利益纽带。推行医疗处方和健康处方“双处方”制度，实现慢性病患者用药计划和采购计划同步联动。实施基层卫生人才工程，开展以全科医生为重点的基层卫生人才培养，创新全科医生使用激励机制。扩大招录医疗机构周转池编制人员，加强中心卫生院专科医生培养。建立医共体内人员柔性流动、双向交流机制，推行基层卫生人才“县管乡用”“乡管村用”管理。建立“公益一类保障与公益二类激励”相结合的运行机制，完善以岗位为基础、以绩效为核心的医务人员薪酬制度。

### **第三节 构建高水平市场经济体制**

**加快财税体制改革。**严格落实预算法，全面反映收支总量、结构和管理活动。强化政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算与一般公共预算的统筹衔接，着力提高财政资金配置效率和使用效益。规范政府投资工程项目资金支付管理。继续开展分行业、分企业及专项调查分析，全面开展重点税源监控，重点抓好建筑、房地产业税收管理，强化风险管控和税务稽查。加强政府债务管理，督促落实化解债务风险举措，建立健全政府性债务风险应急处置机制。

**深化投融资体制改革。**精准扩大有效投资，深化“四督四保”“三个走”“集中开工”、重大项目推进等工作机制。持续优化投资结构，保持投资合理增长。重点补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板。完善金融机构支持地方经济发展奖励考核办法，突出制造业和普惠型中小微企业贷款投放考核。鼓励和引导金融机构扩大面向民营企业的信贷投放，压降普惠型中小

微贷款成本。进一步壮大融资担保公司资本金实力，完善企业融资增信支持体系，大力推广新型政银担、税融通业务。优化企业上市扶持政策，支持企业通过挂牌上市、发行债券等方式扩大直接融资。

#### **第四节 创新基层党建和社会治理**

**完善基层党组织建设。**坚持基层党组织建设标准化规范化，持续抓好“星级党支部”创建工作和金牌书记评选推荐工作，提升基层党建工作质量。深化拓展全国城市基层党建示范市建设，贯彻落实“三抓一增强”部署要求，深入实施“红色汇治”工程，做实“红色物业”和“四进小区”工作，推进街道社区赋权减负增效。推深做实农村党建“一抓双促”工程，做强村企联建，发展壮大村集体经济。深化党建引领信用村建设，拓展成果运用，优化农村信用生态体系。深化农村党员干部本领提升行动，实施“双培双提”工程，坚持村党组织书记县级备案管理。抓实非公党建，持续打造“一区六园”非公党建示范点。

**推进基层社会治理创新。**加快构建社会化、网络化、信息化相结合的社会治理体系，实现多网融合。探索建设集治安、交通、市政、城管、消防、救助等于一体的社会治理指挥中心。抓好“数字天长”建设，采集汇聚政府部门管理数据、公共机构业务数据、互联网大数据等，为社会治理数据的深度开发和应用提供源源不断的“活水”。推进“平安天长”和“数字天长”建设深度融合，促进信息资源共享共用，深化“综合信息系统”和“党建网格化管理”两网融合工作，构建网上网下联动的工作体系。

**提升城乡社区治理水平。**落实好街道管理体制各项改革各项任务，建立完善职责准入、审批服务、综合执法、考核评价、财政保障

的工作机制，打造共建、共治、共享的社会治理新格局。深化乡镇体制改革，进一步增强基层党组织对村（社区）治理的引领作用，推动职能部门力量下沉。深入推进全国农村社区治理实验区建设，巩固“1+N+X”协商委员会组织架构和“11355”协商共治机制成果，实现“管理民主”到“治理有效”的转变。推进社区治理机制创新，以“居民点菜、政府买单”形式完善村（社区）公共服务供需对接机制，以“积分制”构建居民激励约束机制，鼓励居民积极参与自治、维护法治、弘扬美德，提升物业管理和服务水平，建立社区、物业、业委会协商共治的社会治理新格局。完善社区公共服务，整合各类服务资源，方便居民群众办事，切实提高为民服务的效率和水平。

**激发社会组织活力。**分类放宽社会组织准入门槛，稳妥推进直接登记，严把准入关口。明晰社会组织登记管理机关和业务主管单位职责，落实“双重负责”管理制度。综合运用年度检查、行政处罚、行政约谈、抽查审计等手段，提升社会组织规范化建设水平。加大社会组织培育扶持力度。推进政府向社会组织购买服务，支持在城乡社区开展养老服务、公益慈善、文体娱乐等活动的社会组织发展。继续开展社会组织负责人及财务人员培训，提升社会组织自身建设能力。加强社会工作专业人才、社区工作者和社区志愿者队伍建设，提升社区专职工作者待遇。

### **专栏 28 社会治理重点工程**

**社会治理共建平台。**建设 176 个村（社区）文明乡风及治理共建服务站。以镇（街道）为单位建设市、镇、村（社区）三级社会共治（含农村“三大革命”、人居环境）大数据、信用积分管理平台及体系；整合公安、城管、环境、智慧农业、智慧医疗、便民服务等已建平台。

**党建引领信用村建设。**以汉涧镇、杨村镇为试点开展党建引领信用村创建工作，培育一批红色信用村、示范信用户。建立信息、信用、信贷三信联动体系，优化农村金融服务环境，拓宽农民、农业的融资渠道，助推乡村振兴。

**“智慧社区”体系建设。**引进社会力量和资本，构建市、镇（街道）、社区三级互联互通的社区智慧治理和服务体系，推动公共服务、商业服务、专业服务、公益服务、志愿服务、社区协商等在社区相互促进融合，基本实现社区智慧化。

## **第十章 扩大开放，拓展高质量共赢发展新空间**

以共建“一带一路”为引领，充分利用国内国际两个市场、两种资源，促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，加快形成以高水平开放带动高质量发展格局。

### **第一节 构建全方位对外开放格局**

持续强化与“一带一路”国家的国际产能合作、双向贸易和投资，提升对外开放的层次和水平。

**提升对外开放水平。**积极谋划与日韩等国在工业互联网、高端装备制造业等领域的合作，探索建设国际合作产业园，提高制造业全产业链利用外资水平。引导产能富余的制造业企业根植本土、全球拓展，积极开展国际产能合作，增强企业资源整合能力和国际市场竞争力。深化对外人文交往，广泛团结联系海外侨胞和归侨侨眷，加强教育、科技、文化、旅游、体育、卫生、青年、媒体、智库等领域国际合作，提升天长对外开放新形象。

**拓展“一带一路”市场。**加强政策引领，引导企业明确对外投资方向、重点区域和重点产业，推动形成以外经带外贸促外资，实现“三外”良性互动。鼓励和支持企业融入“中国+X”FTA网络，建设自主国际营销体系，在海外建设分支机构、专营店、海外仓，构建海外直销网络，有效应对贸易摩擦和贸易壁垒。立足现有外

贸市场结构，充分利用中国东盟自贸区及其他双边和区域自贸区政策，巩固欧美日传统贸易伙伴的市场份额，加快拓展“一带一路”新兴市场，重点围绕俄罗斯、中东欧、东南亚及非洲等目标国加强经贸合作，集中力量深度拓展。

**打造国际化人才支撑体系。**面向国内外引进开放型经济急需的外资招商、跨境电商、服务外包、贸易促进等方面的高层次人才，有针对性地引进金融财务、文化创意、知识产权、软件服务外包、商务咨询等方面的高端人才。建立完善考核和激励相结合的外资招商评价体系，激发外资招商队伍活力。

## **第二节 搭建高水平对外开放平台**

加快载体平台建设、实现“互联网+”、海关监管通关等服务贸易协调发展，加大区域合作力度，构筑开放型经济新优势

**积极申建海关综合保税仓库。**统筹海关特殊监管区域建设，积极争取申建保税仓库。构建高效畅通的物流平台，整合现有物流资源，推进滁州海关天长通关监管中心平台建设。按照国家有关申建标准和要求，统筹布局、有序推进申建保税仓库，积极争取省、滁州市支持，加快补齐短板、完善条件、打好申建基础，组织开展综合评估，全力推进综合保税仓库申建工作。

**推进跨境电商快速发展。**以建设省农村电商巩固提升示范县为契机，加快建设跨境电商产业园，大力发展电子商务主体，重点加强与阿里巴巴、中国制造网等跨境电商企业合作，引进和培育一批有影响力的跨境电商平台和企业。加快建设跨境电商公共信息服务和业务平台，完善跨境电商支持政策体系和管理办法，支持电商企业“走出去”或与境外电商企业开展战略合作，建立海外营销渠道，不断完善仓储物流，加强快递服务支撑，创立自

主品牌。鼓励企业充分利用“海外仓”，扩大出口，支持内外贸一体化网上销售平台发展。

### **第三节 促进外贸向优出优进转变**

围绕培育外贸出口主体、扶持外贸出口品牌、拓宽外贸发展空间，全力拓展外贸发展新空间，加快外贸转型升级和创新发展。

**加大外贸企业孵化培育力度。**完善外贸企业孵化培育机制，在传统特色产业领域扶持一批外贸优势企业率先发展，在新兴产业领域培育一批外向型企业加快发展，支持创新型中小企业与大企业协作配套发展，扩大出口企业队伍，培育出口企业集群。组织开展企业包保服务工作，指导企业开展自营进出口业务。支持企业积极参加广交会、华交会、高交会等国内外重要展会，加大优势特色产品宣传推介力度，抢抓产品订单，拓宽出口渠道，促进项目合作。

**加快外贸转型升级基地建设。**推动加工贸易向产业园区集中。加强外贸转型升级基地（机电高新类）建设，打造年出口额超亿美元的产业集聚基地，形成我市进出口贸易综合服务枢纽。提升出口玩具的品牌效应和产品竞争力，带动全市外贸行业质量和品牌提升。鼓励企业引进高新技术和先进设备，改造传统出口产业，升级出口产品结构。加快建立全市外贸公共服务平台，为企业提供收汇、通关、退税、融资、信保、代理进出口及办理进出口清关文件等多环节、全方位的服务。

**以开放推动制造业优化升级。**积极落实国家进口贴息、优惠信贷等进口政策，鼓励我市外贸企业扩大数字化、智能化等先进技术设备、关键零部件和短缺原材料进口。支持天大铜业、安徽电缆等龙头企业提升出口产品的技术含量、质量档次和品牌效应，

带动全市形成以技术、品牌、质量、服务为核心的外贸竞争新优势。加强与有关商协会的联系合作，适时发布重要商品进口信息，引导专业外贸企业开辟进口渠道，增强进口经营能力，进口适销对路产品。加强对重要商品的监测，保持合理的进口数量和结构。

#### **第四节 优化开放型经济发展环境**

加大外商投资企业合法权益保障力度，推动投资贸易自由化便利化，提高利用外资的质量和水平。

**加快大通关一体化。**加快推进国际贸易“单一窗口”建设，积极参与海关通关一体化改革，完善协作机制，实行“一次申报、一次检验、一次放行”，实现口岸管理部门信息互换、监管互认、执法互助，优化通关、报检、退税、外汇等管理服务方式。优化通关环境，提高通关效率，提高对外贸易便利化水平，提高企业报关、报检效率；优化出口企业退税服务，改进退税申报方式。

**优化外商投资环境。**全面实行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。加大对外商投资企业享有准入后国民待遇的保障力度，建立完善投资企业投诉机制，保障外商投资企业合法权益。坚持以备案制为主的境外投资管理方式，按“鼓励发展+负面清单”模式引导和规范企业境外投资，提高境外投资便利化水平。完善外商投资监管体系，建立外商投资企业审批管理信息共享平台，提高外商投资管理事中事后综合监管水平。

#### **第十一章 惠民利民，打造共建共享的民生幸福之城**

坚持惠民利民导向和公平享有理念，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力完善基本公共服务体系，扩大多样化优质公共服务供给，切实提高群众的满意度、幸福感。



## 第一节 推进基本公共服务均等化

制定实施基本公共服务规划，优化财政支出结构，不断加大民生投入，重点向农村倾斜，提升基本公共服务保障水平。

**健全基本公共服务体系。**推进基本公共服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向生活困难群众倾斜，实现城乡基本公共服务设施统一规划、统一建设、统一管护，不断提高公共资源合理配置水平，推进城乡区域基本公共服务制度统一和服务供给的有效衔接，逐步提升基本公共服务保障水平。推动公共资源按常住人口规模配置，确保惠及全民、兜住底线、均等享有，全面提高基本公共服务共建能力和共享水平。

**健全财政投入保障机制。**加快建立权责清晰、财力协调、标准合理、保障有力，符合我市实际的基本公共服务制度体系和保障机制。加强财政预算统筹，不断优化支出结构，深入推进财政资金整合，及时归集、整合各项民生保障资金，积极争取各级各类专项资金，进一步加大基本公共服务薄弱环节、短板领域的投入力度。通过补助、贴息、资产收益扶持等方式，引导社会资金投向民生保障事业。加强资金监管力度，进一步提升资金使用绩效。

**创新公共服务供给方式。**充分发挥财政资金对基本公共服务的支持和引导作用，鼓励支持社会力量兴办公益事业，形成政府、社会、个人多元化投入基本公共服务领域建设发展的新机制，打造政府、市场和社会组织等不同主体共同参与、相互协作的多元供给格局，实现公共服务供给体系的整体优化。加强对公共服务供给过程的监督和控制，依据群众需求满足状况和满意程度科学评价公共服务效果，持续提升基本公共服务质量。

## 第二节 促进充分就业和持续增收

把稳定和扩大就业作为优先目标，坚持实施更加积极的就业政策，推动实现更加充分更高质量就业；集中力量、资源、政策，切实加快富民增收进程，促进城乡居民收入持续稳定增长。

**强化就业优先政策。**消除城乡、行业、身份、性别等影响平等就业的制度障碍，营造更加公平的就业环境。加强产业政策与就业政策配套衔接，积极发展吸纳就业能力强的生活性服务业，大力发展数字经济、分享经济、平台经济，突出中小微企业就业主渠道作用，支持发展新型就业形态，健全企业稳岗扶持政策体系。落实大学生就业创业促进计划。深入实施“创业江淮”行动计划，支持鼓励网络创业，多元化培育创业主体，促进以创业带动就业。

**加大就业扶持力度。**健全就业援助制度，重点帮助失业人员、去产能职工、贫困家庭子女、退役军人、残疾人等人群开展职业技能培训，全方位提升就业创业能力，确保零就业家庭动态清零。大力开发公益性岗位，优先吸纳困难人员就业，同步落实岗位补贴和社保补贴，做好困难群体托底安置。加强新生代农民工职业技能培训，大力培养新型职业农民，引导农村劳动力就地转移就业。健全覆盖全市就业失业监测体系，积极开展多形式、多层次的定向就业服务活动和人力资源交流活动，引导企业吸纳更多困难人员就业。

**加强就业创业服务。**健全就业政策法规咨询、信息发布、职业指导和职业介绍、失业登记等公共就业服务制度，加快搭建“线上+线下”无缝对接的公共就业服务平台，完善覆盖城乡的公共就业创业服务体系。促进人力资源供求精准对接，鼓励社会就业服

务机构为创业者提供项目选择、融资对接、跟踪扶持等服务，定期发布职业薪酬和行业用工信息。健全劳动人事争议协调和仲裁制度，完善劳动保障监察举报投诉案件联动处理机制，切实维护用人单位和劳动者合法权益。

**加快富民增收步伐。**坚持居民收入增长和经济增长同步，进一步提高居民劳动收入，特别是一线劳动者劳动报酬，稳定和增加居民财产性收入。以农民工、新型职业农民、高校和职业院校毕业生为重点，促进低收入群体增长，创新实施中等收入群体倍增工程。完善企业、机关事业单位工资决定和正常调整机制，健全事业单位岗位绩效工资制度，规范工资收入分配秩序，缩小工资收入分配差距。推进收入分配重点领域改革，完善企业薪酬调查和信息发布制度，健全最低工资标准调整和工资支付保障长效机制。巩固脱贫攻坚成果，多渠道增加农民收入，持续缩小城乡居民收入差距。

### **第三节 建设更高水平的文明天长**

大力弘扬和践行社会主义核心价值观，加强社会主义精神文明建设，繁荣发展社会主义先进文化事业，构建现代公共文化服务体系，打造更高水平的全国文明城市。

**建设新时代文明实践“先行试验区”。**深化文明实践“2631”工作法，创新实施“网格文明实践+”工作模式，把宣传习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务。创新传播手段，总结“一刻钟宣讲”等成功经验，探索宣传常态化机制。推动志愿服务精准下沉，组织志愿者同困难空巢老人、留守儿童等困难群体形成“一助一”或“多助一”结对帮扶。探索文明实践与社会治理有机融合新路径，在全市1100多个网格内建立文明实践点(岗)，

打造群众身边的思想传播平台、为民服务平台、村民议事平台和主题党日平台。

**加强公民道德风尚建设。**加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导人们坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起。深入开展群众性精神文明创建活动，深化新时代文明实践单位、文明村镇、文明家庭、文明校园等创评宣工作，持续开展各级道德模范与身边好人评选表彰、学习宣传活动，精心打造“天长好人馆”，深入推进社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设，不断提升道德建设品位和居民文明素质。加强未成年人思想建设，抓好“新时代好少年”推评宣学工作。弘扬志愿服务精神，健全志愿服务保障体系。支持家庭发展，加强家庭、家教、家风建设。

**丰富公共文化服务供给。**加快公共文化设施提档升级，完善图书馆、文化馆、博物馆等服务功能。加强基层公共文化设施建设，加快建设集文化宣传、党员教育、科普教育、普法教育等功能于一体的综合文化服务中心。推进“互联网+公共文化服务”，扩大线上公共文化资源供给。健全政府购买公共文化服务机制，扩大公共文化场馆免费开放范围。加强职工书屋建设，开展读书征文、读书论坛活动，丰富职工精神文化生活，构筑职工精神家园。积极开展公益性文化服务活动，推动文化“三下乡”等活动制度化，持续开展“戏曲进校园”等文化惠民活动，推行“菜单式”“订单式”公共文化服务，打造一批群众喜闻乐见的文化惠民品牌。优化农村文化场馆（站、所）设施布局，加大农村文化工作者培训力度，定期开展文化协管员、农家书屋管理员培训活动。

**传承发扬优秀传统文化。**加快传统村落保护利用和文物保护，开展非物质文化遗产和传承人抢救性保护工作。深入挖掘整合孝文化、瓦屋墩古建文化、石梁古城文化、龙岗红色文化、中医诊疗法、渔文化等优质文化资源，参与实施“互联网+中华文明”行动计划，筹建非物质文化遗产基地，扩大天长特色非物质文化遗产影响力。办好孝亲文化节，持续提升天长孝文化品牌效应。加强历史文物保护，推进民国图书馆、崇本门等申报国保、省保单位。

#### **第四节 努力办好人民满意的教育**

坚持教育优先发展，全面深化教育综合改革，深入实施素质教育，着力促进教育公平，加快建立更加发达的公共教育服务体系。

**推进义务教育优质均衡发展。**积极创建全国义务教育优质均衡县，进一步扩大义务教育优质资源覆盖面，加快构建义务教育优质均衡发展格局，率先在全省实现义务教育从基本均衡迈入优质均衡行列。加大教育经费倾斜力度，优先改善乡村学校办学条件，统一城乡中小学校舍建设、教师编制、基本装备配置标准和生均公用经费基准定额。继续实施“定向公费培养乡村教师计划”，为乡村学校和教学点培养“一专多能”教师。强化政策引导，吸引高校毕业生到农村支教任教。

**扩大优质教育服务供给。**适应人口分布和学龄人口变化趋势，在重点区域、重点阶段规划建设和改造扩建一批幼儿园和中小学，有序扩大基础教育办学规模，切实满足适龄学生接受教育需要。大力发展公办幼儿园，支持民办幼儿园提供普惠性服务，加强小学、初中教学设施建设，适当增加普通高中教育资源，提升职业

教育，工业学校办学水平达到安徽省中等专业学校 A 类标准。积极发展社区老年教育，建立健全“市、镇（街道）、村（社区）”三级老年教育办学网络，方便老年人就近学习，实施老年大学改扩建工程。

**全面加强教师队伍建设。**实行中小学教职工编制年度动态调整机制，推行“周转池”制度。全面推进中小学教师“县管校聘”制度改革，对教师职称岗位按学段实行集中管理，统筹使用。深入推进县域内义务教育学校教师、校长交流轮岗。完善中小学教师准入、考核评价、职称评定及聘用机制，逐步提高教师学历水平，切实保障教师待遇。完善幼儿园教职工补充机制。通过公开招聘、内部调配、政府购买服务等多种方式及时配齐配足保教保育人员。持续加强师德师风建设，推动师德教育常态化，建设一支师德高尚、业务精良的“四有”教师队伍。

**提升教育信息化水平。**鼓励网络化教育新模式，推进教育全过程信息化，对接线上线下教育资源，按标准完成全市中小学智慧学校建设。加快推进“三通两平台”（即“宽带网络校校通、优质资源班班通、网络学习空间人人通”，教育资源、教育管理公共服务平台）建设与应用。建立个人学习账号和学分累计制度，搭建学分互认平台，完善学分认定和转换办法，促进各类学习资源开放共享，构建惠及全民的终身教育体系。

### **专栏29 教育城乡一体化建设项目**

**学前教育：**改扩建第二幼儿园（东园）、实验幼儿园（南园），异址新建城南幼儿园、金集路幼儿园、平安路幼儿园、高铁新区幼儿园、天宁路幼儿园、冶山路幼儿园、秦栏第二幼儿园，租赁或收购铜城第二幼儿园、学府幼儿园，改造提升滁州高新区幼儿园、安置六区幼儿园、碧桂园幼儿园、东方豪庭幼儿园、天翔现代城幼儿园、易居

天玺幼儿园、安置五区幼儿园等。

**义务教育：**新建石梁九年制小学部，新建同心小学、天宁路小学、同心初中、天宁初中（暂定名），改扩建张铺小学、实验小学、关塘小学、天长四中、永丰九年制学校。实施中小学采暖工程。学生宿舍满足学生住宿要求。每所学校建有塑胶运动场。

**高中教育：**异址新建炳辉中学、天长中学二期工程，改扩建关塘中学教辅楼和学生公寓。

**职业教育：**推动工业学校三期项目建设。综合利用现有条件建设老年活动中心。

### **第五节 完善多层次社会保障体系**

坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续”方针，完善社会保障各项制度，融合政府、社会、家庭与个人等多方面力量，共同构建有序配合、富有弹性的多层次社会保障体系。

**建立公平可持续的社会保险制度。**建立健全统一的城乡居民基本医疗保险、大病保险和基本养老保险制度。实施全民参保计划，着力推进中小微企业和农民工、灵活就业人员、新就业人员、未参保居民等重点群体积极参保、持续缴费，进一步扩大基本养老保险、工伤、失业、生育等保险覆盖率。完善社会保障制度体系，全面贯彻基本养老保险基金省级统收统支，有序衔接企业职工基本养老保险全国统筹。完善机关事业单位养老保险制度，规范城乡居民养老保险和失业保险基金收支管理。完善社会保险转移接续政策，建立待遇合理调整机制，落实好降低社会保险费率措施，多渠道多措施筹集社保基金。

**推动养老服务高质量发展。**完善土地供应、养老机构“以奖代补”、社区居家养老服务支持等政策，支持社会力量新建或利用闲置资源兴办养老机构。实施特困人员供养服务设施改造提升工程，提高供养机构服务能力。开展养老专业人才培养、养老机

构星级评定工作，创建 1-2 家四星级养老机构，提升养老机构服务质量。全面完成社区居家养老服务设施布点建设，形成 15 分钟城市居家养老服务圈。推进医养结合，完善医保结算机制。建立智慧养老服务监管信息平台，广泛发展智慧养老。

**保障儿童优先发展。**坚持家庭为主，托育补充，建立健全 3 岁以下婴幼儿照护服务体系。积极探索社区普惠式、企业福利式、托幼一体式等多种模式的婴幼儿照护服务。支持社会力量发展普惠托育服务专项行动，规范发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，增加托位供给，提升婴幼儿照护服务内容。健全农村留守儿童关爱服务体系，加强孤儿保障工作，落实孤儿医疗康复、教育及成年后就业等相关优惠政策。

**保障妇女、未成年人和残疾人基本权益。**坚持男女平等基本国策，进一步完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制。依法优先保障未成年人生存、发展、受保护和参与的权利，缩小未成年人发展城乡差异。完善计划生育特殊家庭和伤病残家庭扶助政策。促进残疾人全面发展，健全残疾人社会保障和服务体系，发展残疾人康复、特殊教育，积极开展残疾人职业技能培训，提升重度残疾人康复、托养服务和居家安养服务水平。

**完善社会救助体系。**健全困难群众基本信息数据库，加强动态分类管理，形成与教育、就业、社保、住房、医疗、扶贫、慈善等相关部门信息共享机制，做好低保对象、特困人员、重病、重度残疾人等群体的精准救助。保障完全或部分丧失劳动能力且无法依靠就业帮扶脱贫的贫困人口的基本生活。加强基层社会救助队伍建设，通过购买服务方式引入社会力量参与基层社会救助。加强社会救助信息化建设，建立综合监管信息平台。加强自然灾



害应急救援，做好重大疫情等突发事件困难群众救助工作。完善救助质量监督控制机制，增强社会救助的及时性和有效性。

**大力发展社会福利事业。**加强公益性公墓建设和运行管理，倡导厚养礼葬。健全流浪乞讨人员救助管理体系，加强对救助管理机构和托养机构的行业安全管理。推行通过政府购买服务方式，引导专业社会力量参与流浪乞讨人员救助服务。加强精神病福利院建设。健全退役军人工作体系和保障制度，稳步推进退役军人服务中心（站）建设，全面落实双拥优抚政策和保障待遇，巩固扩大全省双拥模范城创建成果。完善慈善激励机制，推动慈善事业发展壮大。

**做好基本住房保障。**加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。完善公共租赁住房保障制度和支持政策，着力解决中低收入人群住房问题。加快推进棚户区改造，加大房屋征收货币化补偿力度，强化配套基础设施建设和后续管理服务。逐步推动物业服务达标升级和无物业小区物业服务“全覆盖”，全面提升物业服务水平。提高住宅专项维修资金使用效率，用好用管好住房公积金，保持房地产市场持续健康发展。

## **第六节 大力推进健康天长建设**

立足于让人们看得上病、看得好病，深入推进医药卫生体制改革，提高公共卫生和医疗服务能力，大力开展全民健身运动，市民主要健康指标位居全省前列。

**深入实施健康天长行动。**健全健康教育体系，广泛开展健康教育活动，加强社会心理服务体系建设，培养市民健康生活理念和生活方式，提高市民健康素养，建设省级健康促进县。健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，做实做细家庭医生签约服务工

作，形成覆盖全生命周期的健康服务体系。广泛开展爱国卫生运动，持续深入整治城乡卫生环境。

**加强公共卫生体系建设。**健全疾病预防控制体系，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，加强医疗物资储备、防治专业队伍培训和应急演练，全面提升重大传染病防控和救治能力。推进市、镇（街道）、村（社区）公共卫生一体化建设，建立共同管理、分级指导、协同服务、责任同担、效益共享的公共卫生机构融入医共体建设发展模式。加强妇幼保健服务，提高免费婚检和孕前优生健康检查覆盖率，加强出生缺陷综合防治，促进人口家庭健康发展。

**提升医疗卫生服务水平。**实施公立医院医疗服务综合能力提升工程，加强县外转诊率较高疾病相关临床重点专科和儿科等紧缺专科建设。加强镇卫生院“四优一满意”标准化建设，深入推进“中心卫生院管理圈”建设，完善30分钟医疗服务圈。健全“互联网+医疗健康”服务体系，推动优质医疗资源下沉基层。普及应用电子健康二维码，扩大“健康天长APP”便民服务功能。推进智慧医院建设，加快发展互联网医疗服务，构建覆盖诊前、诊中、诊后的线上线下一体化医疗服务模式，推进远程医疗服务镇村医疗机构全覆盖。

**促进中医药传承与创新。**坚持中西医并重，传承发展中医药事业。积极培养中医药人才，实现师承教育常态化和制度化。充分利用中医药适宜技术在基层防治常见病、多发病的优势，设立中医理疗诊所，建立以市中医院为“龙头”、镇卫生院为“枢纽”、村卫生所为网底的基层中医药三级服务网络，提升中医药基层服务能力。

### 专栏30 卫生体育建设重点项目

**医疗卫生项目：**市人民医院扩区提升工程、市人民医院健康管理综合楼项目、市中医院新区建设项目（一期建筑面积14.9万平方米）、铜城镇中心卫生院新区项目、汉涧镇中心卫生院门诊住院综合楼。

**公共体育设施：**市全民健身中心、镇街公共体育服务设施项目、滁州高新区生活文化设施提升项目。

## 第十二章 依法治市，维护社会和谐稳定和安全有序

贯彻总体国家安全观，坚持统筹发展和安全，健全重点领域风险防范处理机制，加强防灾减灾体系和能力建设，严密防控、有效防范重大风险，确保极端条件下经济社会基本活动正常运行。

### 第一节 深化法治天长建设

**提高依法行政水平。**严格执行重大行政决策法定程序，落实政府法律顾问制度、公职律师制度，加强对重大行政决策的合法性审查，切实推进政务公开。依法全面履行政府职能，进一步落实政府权力清单制度。深化行政执法体制改革，合理配置执法力量，推进综合执法，全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。全面落实行政执法责任制，加强执法监督，推进严格规范公正文明执法。加强行政复议和行政应诉工作，尊重并执行生效行政复议决定和法院生效裁判。

**深入推进司法体制改革。**坚持司法为民、公正司法工作主线，进一步完善司法管理体制和司法权力运行机制，全面提升公正司法水平。健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制，推动审判权和执行权相互分离。加强对立法工作、执法工作的司法监督，进一步提高司法公信力。坚持以公开促公正，优化司法公开内容，促进信息技术与法院工作深度融合，推

进审判体系和审判能力现代化。建立健全人民陪审员和人民监督员制度，完善对公民权利的司法保障。加快推进公共法律服务建设，到2022年基本形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。

**增强全民法治意识。**全面组织实施“八五”普法规划，强化普法教育宣传。深入开展法治城市、法治镇（街道）、民主法治示范村（社区）创建活动，营造良好的法治社会环境，不断提高全社会的法治素养，形成守法光荣、违法可耻的社会氛围。健全公民和各类组织守法信用记录，完善守法诚信褒奖机制和违法失信行为惩戒机制，形成有利于督促守法的政策导向和利益机制。

## **第二节 加强平安天长建设**

**完善社会治安防控体系。**全面深化“平安天长”建设，健全党委领导、政府主导、综治协调、各部门齐抓共管、社会力量积极参与的社会治安防控体系和工作格局。严厉打击黑恶势力、严重暴力恐怖、制毒贩毒、电信诈骗等违法犯罪活动，维护社会和谐稳定。深化社会治安防控网络体系建设，以“网格融合，多网合一”方式，打造新一代网格化管理体系，全面促进网格职责、队伍、平台、工作流程、数据资源融合，构筑专职网格员职责清单制、网格化服务管理事项准入制、网格员服务购买制、专职网格员考核评价机制等网格运作闭环系统。

**健全社会矛盾化解机制。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善基层矛盾纠纷治理机制，将人民调解、法律援助等法律服务延伸落实到村（社区），健全村（社区）排查发现隐患问题、镇（街道）会同职能部门解决隐患问题的机制。加强市、镇两级群众来访接待中心建设，构建“一站式接收、一揽子调处、全链条

解决”模式，实施人民调解、司法调解、行政调解、行业调解，切实把矛盾纠纷解决在萌芽状态、化解在基层。以重大政策出台、重大项目实施为重点，开展社会公示、公众听证、社会稳定风险评估，依法保障公众的知情权、参与权、决策权和监督权。

### **第三节 增强应急管理能力**

建立健全科学研判、应急准备、监测预警、决策指挥、社会恢复等全过程应急体系，提升重大风险综合监测、风险识别、预报预警和应急管理能力，切实保护人民群众生命财产安全。

**加强风险管控。**建立公共安全隐患排查和预防控制体系，把握安全风险规律特点，坚持定期阶段性排查和敏感时段集中排查相结合，切实把风险隐患发现在小、处置在早，确保重大节日、重要敏感时段社会和谐稳定。完善市、镇（街道）、村（社区）三级事故灾害直报体系，加强灾害信息员能力培训，规范工作程序，提升灾情报送的及时性、有效性和准确性。

**健全应急体系。**建立市级应急指挥中心和应急指挥信息平台，完善应急指挥协调机制。统筹推进综合应急、专业应急和社会救援队伍建设，强化装备配备和能力建设，优化应急救援体系和技术方案，全面提升抢险救援响应速度、处置效率。加强综合性消防救援队伍和民兵应急队伍的沟通协调、信息共享。深度整合各部门数据，建立全市安全数据库。修订完善各类应急预案。

**提高应急能力。**将抗灾设防标准贯穿于公共交通系统、水利水电工程、通信等规划建设运营中，立足实际需求适当增加防灾减灾设施。整合全市应急物资储备库、救灾仓库、防汛抗旱物资储运站，完善各类避难场所建设，定期检查评估维护。广泛开展宣教活动，深入推进应急管理进企业、进农村、进社区、进学校、

进家庭等“五进”活动，广泛宣传各类应急预案以及防险避险、自救互救常识，提高公众防灾避险意识和自救互救能力，筑牢应急管理人民防线。

#### 第四节 防范化解重大风险

**加强安全生产监管。**推进安全生产“铸安”行动常态化实效化，健全和落实安全风险管控“六项机制”，推动特种设备重大事故隐患治理。开展人员密集场所安全专项治理，有效防范和坚决遏制重特大安全生产事故发生。压实属地责任、强化部门监管责任、突出企业主体责任，加强非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、工贸行业和道路运输、城市建设、消防、森林防灭火等重点领域的安全生产监管执法，确保日常监管到位、风险排查到位、隐患整改到位。

**防范区域金融风险。**进一步加强对融资担保、小额贷款、典当行等地方类金融机构的监管，持续做好非法集资、非法金融放贷等专项整治，稳妥有序压降地方金融机构风险，巩固防范化解重大金融风险攻坚战和地方金融领域扫黑除恶专项斗争成果，守住不发生区域性、系统性金融风险底线。妥善处置地方政府隐性债务，防止房地产市场、资本市场风险集聚和交织传导，不断提升地方金融治理水平。

**加强网络安全防护。**完善网络安全制度体系，强化对数据资源、网络信息技术和关键设施保护。健全网络综合治理体系，形成共建共治共享格局，营造清明网络空间。提升大数据安全保障能力，加强关键信息基础设施和信息资源的安全防护，增强应急响应能力，强化个人信息保护。加大网络安全投入，提升网络安全服务水平，培育一批网络安全龙头企业。推进重大工程和设施

建设，构建多方协同、各方联动的网络空间安全防护体系。

**保障食品药品安全。**加强食品药品安全监管能力建设，坚持“源头防控、过程严管、风险严控”原则，建立最严格的覆盖全过程的监管制度，构建覆盖城乡的食品药品监管体系。开展食品药品安全综合治理，以“零容忍”态度，依法严厉打击制售伪劣食品药品违法犯罪行为，建立完善食品药品安全举报奖励制度。加强食品检验检测技术支撑体系建设，提高食品安全检测的覆盖率，提升食品安全检验检测能力。

## **第五节 发扬社会主义民主**

坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度以及基层群众自治制度。巩固和发展最广泛的爱国主义统一战线，全面落实党的知识分子、非公有制经济人士、民族、宗教、港澳、对台等政策，加强共青团、妇联、工会等群团组织建设和发挥桥梁纽带作用。加强基层民主建设，以扩大有序参与、推进信息公开、加强议事协商、强化权力监督为重点，拓宽范围和途径，丰富内容和形式，保障人民享有更多更切实的民主权利。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，维护职工合法权益。

## **第十三章 凝心聚力，确保规划目标任务顺利完成**

加强党的全面领导，更好履行政府职责，充分调动全社会力量，合理配置公共资源，强化政策保障、项目支撑、督查考评，共同完成好规划确定的各项目标任务。

### **第一节 加强规划组织实施**

**发挥党的领导核心作用。**深入落实新时代党的建设总要求，压紧压实管党治党政治责任，广泛凝聚“抓党建、促发展”思想

共识，推动党建和经济社会发展相互促进、相得益彰，为完成“十四五”规划目标任务提供坚强保证。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制。扎实推进党的政治、思想、组织、作风、纪律和反腐倡廉建设，做到突出政治统领、思想引领，凝聚奋发向上的精神力量；围绕全面进步、全面过硬，建设坚强有力的基层组织；坚持锤炼作风、磨炼本领，锻造担当有为的干部队伍；深化巡视整改、反腐倡廉，营造风清气正的干事环境。发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好带领群众全面建设现代化美好天长。

**强化政府主体责任。**各地各部门要按照本规划纲要总体安排部署，分年度落实规划提出的目标和任务；围绕本规划纲要确定的重大任务研究制定专项行动计划，明确时间表和路线图，务实推进实施。各相关部门要对标对表，认真履职，编制实施重点专项规划，确保规划目标任务顺利完成。

**健全统一衔接规划体系。**围绕全市经济社会发展重点领域组织编制专项规划，细化落实本规划纲要明确的重点任务。坚持下位规划服从上位规划、等位规划相互协调，建立以市发展规划为统领，市级国土空间规划为基础，市级专项规划、区域规划为支撑，边界清晰、功能互补、统一衔接的全市规划体系，形成规划合力。大力推进“多规合一”改革，确保全市各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

## **第二节 强化规划实施保障**

**加快项目落地。**坚持以规划确定项目、以项目落实规划，围绕重点领域，谋划推进一批有前瞻性、带动性的重大工程，组织实施一批基础设施、社会民生、产业发展、平台建设等关系全局



和长远发展的重点项目，发挥重大项目对规划落实的保障支撑作用。动态调整“十四五”重点项目库，健全项目实施滚动推进机制，形成储备一批、开工一批、在建一批、投产一批、达效一批的梯次推进格局，推进重大项目落地实施。

**加强要素保障。**优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排民生保障、生态建设和城乡一体化等领域的投入，发挥好政府投资的引导作用。坚持“政府引导、多元投入、市场运作”原则，积极争取中央、省和滁州市政策性资金支持，用好专项债额度，鼓励扩大社会投资，大力推进政府和社会资本合作模式。用足用活各项政策，着力在“争指标、挖潜力、提效率”上做文章，确保全市重大项目用地“应保尽保”，同步做好其他项目用地保障。

**强化政策支撑。**围绕规划确定的发展目标和重点任务，有针对性地研究制定相关配套政策措施，不断完善优化资源配置、促进产业高质量发展、促进公共资源均等化配置等政策体系，差异化赋予项目规划、资金配套、考核奖惩等政策权限。强化发展规划对产业、区域、投资政策的引导约束，加强各项政策之间的协调配合，注重短期政策与长期政策衔接，形成政策合力。

### 第三节 加强规划监督考评

**加强考核评价。**将本规划确定的主要目标任务纳入市政府绩效考核体系，加大绩效考核力度，确保各项任务高效完成。将规划提出的各项目标任务分解落实到有关部门、镇（街道），并纳入综合评价和绩效考核体系。加强对规划主要目标任务完成情况的数据统计和监测分析，运用大数据、人工智能和区块链等技术，全面真实评价和反映实施情况。

**完善监督评估。**市政府有关部门负责的主要发展目标、各项

指标年度进展情况及重大任务年度完成情况，及时向市政府提交年度进展情况报告，自觉接受市人大及其常委会监督检查。在规划实施中期阶段，由市政府组织开展中期评估，加强第三方独立评估，评估报告提交市人大常委会审议，需要调整规划目标任务的，按程序报批。

**动员社会参与。**采取多形式、多渠道，广泛开展“十四五”规划宣传，让规划确定的目标任务深入人心，凝聚各方面力量积极参与规划实施，使实施规划成为全社会的自觉行动。加强对规划实施中先进典型、经验做法的宣传，广泛凝聚正能量。